КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БЕЗЕНЧУКСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

446250, Самарская область, пгт. Безенчук, ул.Советская, д. 54

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БЕЗЕНЧУКСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
(СВМФК -07)

«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТ НА ТЕКУЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»

(утвержден Распоряжением Контрольно-счетной палаты муниципального района Безенчукский Самарской области от 01.03.2022 № 11)

пгт Безенчук
2022 год

Содержание

1.Общие положения ……..... ……3
2.Требования к проведению экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период ……4
3.Требования к оформлению результатов экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период 6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен в целях организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном район Безенчукский Самарской области, утвержденного Решением Собрания представителей муниципального района Безенчукский Самарской области от 30.12.2021 № 135/19 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Контрольно-счетная палата, КСП), утвержденного Решением Собрания представителей муниципального района Безенчукский Самарской области от 15.12.2021 № 106/17.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет, подготовки соответствующего заключения.

1.5. При проведении экспертизы сотрудники КСП руководствуются:

-Бюджетным кодексом;

-Законом № 6-ФЗ;

-законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами муниципального образования;

-Положением о Контрольно-счетной палате;

-Регламентом Контрольно-счетной палаты;

-Стандартом СВМФК - 02 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

1.6.Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет.

1.7. Задачи, решаемые Стандартом:

-определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет;

-установление требований к содержанию экспертизы и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период;

-определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения о внесении изменений в бюджет (далее – Заключение);

-установление взаимодействия между направлениями деятельности КСП в ходе проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет.

1.8. Основные термины и понятия:

- анализ – метод исследования, характеризующийся выделением и изучением отдельных сторон, свойств, составных частей предмета исследования;
- бюджет муниципального образования – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления муниципального образования;
- эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении и исполнении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Требования к проведению экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период

2.1. Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений и подготовки Заключения.

2.2. Целью экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период.

2.3. Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет включает:

-определение соответствия проекта решения о внесении изменений в бюджет законодательству и муниципальным нормативным правовым актам, а также сведениям и документам, представляемым одновременно с ним и послужившими основанием его составления;

-анализ предлагаемых изменений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, оценка обоснованности таких изменений;

-оценку достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета;

-оценку сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.

2.4.Дополнительными инструментами при проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет являются:

-дополнительная информация, полученная по запросам КСП;

-сравнительный анализ динамики показателей изменения бюджета на текущий финансовый год и плановый период.

2.5.Предметом экспертизы являются проект решения о внесении изменений в бюджет, документы и материалы, представляемые одновременно с ним и иные документы и информация, запрашиваемые КСП для проведения экспертизы.

2.6.При осуществлении экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет положениям Бюджетного Кодекса и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

-соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьями 28 – 38.2 Бюджетного кодекса;

-изменение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

-соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить за счет средств соответствующих бюджетов;

-обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса;

-изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

-обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и объемы финансирования муниципальных программ;

-оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга по соблюдению требований Бюджетного кодекса:

- по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов;
- по установлению размера дефицита бюджета и ограничения по источникам его финансирования;
- по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности;
- по предоставлению бюджетных кредитов;
- по составу источников финансирования дефицита бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования;
- по управлению муниципальным долгом;
- по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования;
- по осуществлению муниципальных заимствований;
- по реструктуризации долга;
- по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга;
- по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы;

- по объему расходов на обслуживание муниципального долга;
- по отражению в бюджете поступлений средств от муниципальных заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий;

-соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.7.Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет по основным вопросам состоят из следующих блоков:

-проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений источников доходов бюджета:

- факторный анализ изменения источников доходов бюджета по сравнению с первоначально утвержденными;
- оценка обоснованности расчетов неналоговых доходов;
- анализ изменений межбюджетных трансфертов;

-проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ изменения непрограммных расходов;

-проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга:

- ✓ оценка обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- ✓ оценка обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период

3.1.Заключение подготавливается на основе:

-анализа материалов и документов, представленных муниципальным образованием с проектом решения о внесении изменений в бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе;

-результатов контроля за исполнением бюджета в текущем финансовом году, тематических проверок.

3.2.Структура заключения включает в себя следующие основные тематические блоки:

-общие положения;

-содержательная часть;

-заключительная часть (выводы и предложения).

Информация в табличных формах оформляется приложениями к Заключению.

3.3.Общие положения Заключения должны содержать:

-реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет;

-перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет документов, материалы которых были учтены при подготовке Заключения;

-сведения о привлеченных внешних экспертах;

-цели Заключения.

3.4.В содержательной части Заключения отражаются результаты экспертизы, сгруппированные по разделам:

-общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета;

-анализ изменения доходной части бюджета;

-анализ изменения расходной части бюджета (программные мероприятия и непрограммные мероприятия);

-анализ изменения текстовых статей проекта решения о внесении изменений в бюджет;

-анализ изменения дефицита бюджета, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программы муниципальных гарантий.

При необходимости перечень разделов содержательной части Заключения может быть изменен.

В содержательной части Заключения дополнительно могут отражаться проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения экспертизы в рамках вопросов, изложенных в пунктах 2.3 и 2.6 Стандарта.

3.5.В заключительной части должны быть отражены следующие основные аспекты:

-оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета;

-оценка соответствия изменений бюджета Бюджетному кодексу и Положению о бюджетном процессе;

-оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов;

-предложение КСП о принятии (не принятии) к рассмотрению Собранием представителей муниципального района Безенчукский проекта решения о внесении изменений в бюджет.

3.6.Заключение утверждается в установленном порядке и направляется в Собрание представителей муниципального района Безенчукский и в Администрацию муниципального района Безенчукский.