

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области за 2022 год

11 апреля 2023 года

п.г.т.Безенчук

1.Основание для проведения внешней проверки: пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) на 2023 год

2.Предмет внешней проверки: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств.

3.Объект внешней проверки: Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Комитет по управлению муниципальным имуществом, КУМИ).

4.Цели и вопросы внешней проверки:

4.1.Цель: установление достоверности бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности в отчетном финансовом году.

4.2.Вопросы:

-определение своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

-анализ исполнения ГАБС доходов и расходов; дебиторской и кредиторской задолженности.

5.Исследуемый период: 2022 год.

6.Сроки проведения внешней проверки: с 10.04.2023г. по 11.04.2023г.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Комитета по управлению муниципальным имуществом проведена на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района Безенчукский Самарской области, утвержденного Собранием представителей муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Собрание представителей) от 15.12.2021 № 106/17, Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с СВМФК-02 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты от 21.01.2022 № 7, а также СВМФК-03 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 31.01.2022 № 9.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетную отчетность, а также бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – Комитета по управлению муниципальным имуществом за 2022 год.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Своевременность, достоверность, полнота бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность поступила в Контрольно-счетную палату 20.03.2023, в срок, установленный «Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Безенчукский Самарской области», утвержденным Решением Собрания представителей от 25.11.2022 № 189/29, в составе и по формам, соответствующим требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 09.12.2022) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2022 год содержит все требуемые Инструкцией № 191н формы:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Пояснительная записка (ф.0503160) с приложениями:

- таблицы №4 «Сведения об основных положениях учетной политики»;

- таблицы №6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

- Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169).

Состав и содержание бюджетной отчетности соответствуют установленным требованиям.

Бюджетный учет ведется в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Бюджетный учет ведется с применением программы АС «Смета». Формирование бюджетной отчетности осуществляется в программном продукте WEB Консолидация.

Бюджетная отчетность составлена:

- на основе данных Главной книги и регистров бюджетного учета;

- нарастающим итогом с начала года;

- числовые показатели выражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой;
- показатели, имеющие отрицательное значение, отражаются со знаком «минус»;
- не содержит подчисток и помарок.

Перед формированием годовой бюджетной отчетности всё имущество Комитета по управлению имуществом (независимо от его местонахождения, в том числе не учтенное по каким-либо причинам) и все виды его обязательств в соответствии со статьей 11 «Инвентаризация активов и обязательств» Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон «О бухгалтерском учете» № 402), п.7 Инструкции № 191н подлежат инвентаризации. Проведена инвентаризация имущества финансовых средств и обязательств КУМИ согласно распоряжений от 01.11.2022 № 69/1,69/2. В таблице № 6 Пояснительной записки «Сведения о проведении инвентаризаций» отражен результат проведенной инвентаризации: «Излишков и недостач не выявлено».

2.Анализ форм бюджетной отчетности.

На данном этапе проведена проверка соблюдения контрольных соотношений между показателями форм отчетности для установления ее достоверности.

Анализ отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета (ф.0503127) показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам соответствует данным, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

Анализ «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) показал, что данные об объемах утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств соответствуют данным ф.0503127. В соответствии со ст.219 БК РФ, бюджетные обязательства принимались в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, а именно принято бюджетных обязательств на сумму 163 496,3 тыс.руб., из них с применением конкурентных способов 131 745,7 тыс.руб.

Денежные обязательства приняты и исполнены в сумме 124 506,8 тыс.руб. Таким образом, неисполненные бюджетные обязательства

составляют 38 989,4 тыс.руб. (163 496,2 – 124 506,8); неисполненные денежные обязательства отсутствуют.

Данные Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.503121) соответствуют данным Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), а именно разность граф 3 и 2 строки «Итого» ф.0503110 (319 425,7 – 260 750,0 = 58 675,7) равняется разности строк 010 и 150 гр. ф.0503121 и строки 450 (результат исполнения бюджета) ф.0503127 (115 221,8 – 63 090,4 – (- 6 544,3)=58 675,7.

Данные Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) соответствуют данным по доходам и расходам ГАБС, отраженным в отчете об исполнении бюджета (ф.0503127).

Итоговые данные формы ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют данным баланса (ф.0503130).

Форма ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в соответствии с п.167 Инструкции имеет два приложения – по дебиторской и кредиторской задолженности соответственно. Аналитические данные этих приложений соответствуют данным баланса ф.0503130 по соответствующим счетам.

Проверка достоверности показателей бюджетной отчетности путем сопоставления с данными Главной книги в ходе данного мероприятия не осуществлялась.

3.Исполнение бюджетных назначений

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств проверено соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2022 год, показателям Решения Собрания представителей муниципального района Безенчукский от 15.12.2021 № 101/17 (в редакции от 30.12.2022 № 195/31) «Об утверждении бюджета муниципального района Безенчукский на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение Собрания представителей муниципального района Безенчукский от 15.12.2021 № 101/17).

Решением Собрания представителей муниципального района Безенчукский от 15.12.2021 № 101/17 утверждены бюджетные назначения по расходам в сумме 179 564 тыс.руб., что соответствует данным, указанным в ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета».

Объем доведенных лимитов составил сумму 179 564,5 тыс.руб. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов классификации расходов бюджетов утверждены своевременно.

Исполнение по расходам составило 124 506,8 тыс.руб. или 69,3 % от утвержденных бюджетных назначений. Фактические показатели, отраженные в отчетности об исполнении бюджета, не превышают показатели выписки из сводной бюджетной росписи на отчетный финансовый год.

Результат исполнения бюджета за 2022 год – дефицит в сумме 6 544,3 тыс.руб.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом осуществлялось администрирование доходов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поступающих в бюджет муниципального района Безенчукский.

В ходе проведения анализа отчетности исполнения бюджета Комитета по управлению муниципальным имуществом за 2022 год, установлено:

Доходы бюджета за 2022 год:

утвержденные бюджетные назначения – 167 048,2 тыс.руб.;

исполнение бюджетных назначений – 117 962,5 тыс.руб., что составляет 70,6% от утвержденных плановых показателей.

Исполнение по каждому виду доходов 2022 года составило:

	Наименование источника дохода	план, тыс.руб.	факт, тыс.руб.	%
1.	Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	38 278,0	38 275,5	100
	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	15 666,0	15 662,4	100
	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	22 612,0	22 613,1	100,0
2.	Безвозмездные поступления	128 770,2	79 687,0	61,9
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	128 155,3	79 072,1	61,7
	Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	12 298,3	12 298,3	100
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных	-11 683,4	-11 683,4	100

межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет			
Итого	167 048,2	117 962,5	70,6
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов	77,1	67,6	

Расходы бюджета за 2022 год:

утвержденные бюджетные назначения – 179 564,5 тыс.руб.;

лимиты бюджетных обязательств – 179 564,5 тыс.руб.;

исполнение бюджетных назначений – 124 506,8 тыс.руб., что составляет 69,3% от утвержденных плановых показателей.

Основные показатели исполнения бюджета

Наименование показателя	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.
Утвержденные бюджетные назначения	83 620,2	275 683,9	179 564,5
Исполнено	82 767,3	138 432,7	124 506,8
Неисполненные назначения	852,9	137 251,2	55 057,7
Исполнение бюджетных назначений от утвержденных плановых показателей, %	99,0	50,2	69,3

Плановые показатели не были исполнены в полном объеме по следующим причинам:

- уточнялся список получателей в рамках муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области»;

- экономия по результатам проведения торговых процедур на закупку товаров, работ, услуг за счёт снижения цены контракта;

- нарушение поставщиком сроков поставки товара.

В разрезе функциональной структуры исполнение бюджета представлено в таблице:

Наименование показателя	утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	неисполненные назначения, тыс.руб.	% исполнения
Расходы бюджета – всего, в том числе	179 564,5	124 506,8	55 057,7	69,3
Общегосударственные вопросы	16 039,7	12 940,2	3 099,5	80,7

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	377,2	377,2	0	100
Национальная экономика	171,2	171,2	0	100
Жилищно-коммунальное хозяйство	143 342,7	91 676,1	51 666,6	64,0
Охрана окружающей среды	837,0	810,0	27,0	96,8
Социальная политика	18 796,7	18 532,1	264,6	98,6

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области в 2022 году исполнялись мероприятия в рамках 9-ти муниципальных программ на сумму 124 506,9 тыс.руб. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ, предоставлены в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администраторов дохода бюджета».

№ п/п	Наименование	утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	исполнено, тыс.руб.	% исполнения
1	МП «Улучшение использования муниципальной собственности и распоряжения земельными участками муниципального района Безенчукский».	15 951,8	12 852,2	80,6
2	МП «Реализация кадровой политики органов местного самоуправления, соблюдение требований охраны труда и противодействие коррупции в муниципальном районе Безенчукский Самарской области».	10,7	10,7	100
3	МП «Повышение эффективности муниципального управления в муниципальном районе Безенчукский Самарской области, совершенствование работы по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения, осуществление переданных государственных полномочий, осуществление части полномочий городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района Безенчукский на 2019-2021 годы и последующий период до 2030 года».	77,3	77,3	100
4	МП «Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного	439,8	439,8	100

	характера, организация мероприятий по гражданской обороне в муниципальном районе Безенчукский».			
5	МП «Оказание государственной поддержки гражданам муниципального района Безенчукский Самарской области на 2016-2030 годы в обеспечении жильем и оплате коммунальных услуг» в рамках мероприятия «Бесплатное представление в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков».	108,6	108,6	100
6	МП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области».	143 342,7	91 676,1	64,0
7	МП «Охрана окружающей среды в муниципальном районе Безенчукский Самарской области».	837,0	810,0	96,8
8	МП «Оказание государственной поддержки гражданам муниципального района Безенчукский Самарской области на 2016-2030 годы в обеспечении жильем и оплате коммунальных услуг», в том числе в рамках следующих мероприятий: -предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья или строительство жилого дома, -предоставление жилых помещений детям сиротам и детям оставшимся без попечения родителей по договорам найма специализированных жилых помещений	7 673,3	7 408,8	96,6
		11 103,8	11 103,8	100
9	МП «Доступная среда в муниципальном районе Безенчукский Самарской области на 2022-2024 годы и период до 2030 года».	19,5	19,5	100
	ИТОГО	179 564,5	124 506,8	69,3

Главный администратор подведомственных получателей бюджетных средств не имеет.

Данные формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» показали по состоянию на 01 января 2023 года наличие бюджетной дебиторской задолженности в сумме 39 405,3 тыс.руб. (авансовый платеж за квартиры по МП «Переселение граждан из аварийного

жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области»); кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2023 года нет.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2023 года составила 5 513,9 тыс.руб., рост по сравнению с 2021 годом составил 24,1%. Ведется претензионная работа с арендаторами муниципального имущества.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует.

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства. Согласно сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам к Комитету по управлению муниципальным имуществом в 2022 году применялись экономические санкции в сумме 57,8 тыс.руб.

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств (нарушение требований ст.34, 162 БК РФ). Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения и расходы на данные нужды являются неэффективными.

4. Выводы и рекомендации

Выводы:

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Комитета по управлению муниципальным имуществом оценивались такие показатели как своевременность предоставления отчетов, состав, полнота и достоверность форм бюджетной отчетности, соблюдение единого порядка составления и заполнения бюджетной отчетности, определенного требованиями Инструкции № 191н, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2022 год, показателям Решения Собрания представителей муниципального района Безенчукский от 15.12.2021 № 101/17 (в редакции от 30.12.2022 № 195/31) «Об утверждении бюджета муниципального района Безенчукский на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В целом годовая бюджетная отчетность Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области за 2022 год носит достоверный характер, контрольные соотношения между показателями отдельных форм годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Доходы бюджета за 2022 год:

утвержденные бюджетные назначения – 167 048,2 тыс.руб.;

исполнение бюджетных назначений – 117 962,5 тыс.руб., что составляет 70,6% от утвержденных плановых показателей.

Расходы бюджета за 2022 год:

утвержденные бюджетные назначения – 179 564,5 тыс.руб.;

лимиты бюджетных обязательств – 179 564,5 тыс.руб.;

исполнение бюджетных назначений – 124 506,8 тыс.руб., что составляет 69,3% от утвержденных плановых показателей.

Результат исполнения бюджета за 2022 год – дефицит в сумме 6 544,3 тыс.руб.

Рекомендации:

В целях эффективности расходования бюджетных средств Комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области рекомендовано:

1. Осуществлять оперативный контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств в разрезе кодов экономической классификации с момента получения уведомления о лимитах бюджетных обязательств.

2. Соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В материалах, сопровождающих годовую бюджетную отчетность, предоставлять подробные пояснения по фактам неполного использования средств.

Председатель Контрольно-счетной палаты



О.К. Строганова