



АДМИНИСТРАЦИЯ

муниципального района
Безенчукский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.12.2022 № 1208

пгт. Безенчук

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом муниципального района Безенчукский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области на 2023 год согласно приложению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с 01.01.2023 года.

3. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

Т.Г. Степанова
8(84676)21731

В.В. Аникин

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района Безенчукский
от 08.12. 2022 № 1208

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории муниципального района Безенчукский на
2023 год**

(далее также – программа профилактики)

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат муниципальному контролю в сфере благоустройства (далее именуются – контролируемые лица), требований закрепленных в Правилах благоустройства территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Правил благоустройства).

Программа профилактики реализуется по муниципальному контролю в сфере благоустройства в отношении объектов благоустройства.

II. Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. Задачи программы

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех поднадзорных субъектов;
- 2) анализ выявленных в результате осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Принципы программы

Планирование и осуществление профилактических мероприятий основывается на соблюдении следующих базовых принципов:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;
- принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с органом контроля по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;
- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по муниципальному жилищному контролю;
- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);
- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

К предмету контроля в сфере благоустройства отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (контролируемыми лица) Правил благоустройства территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее – обязательные требования).

Объектами благоустройства являются:

1) территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);

- элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);

- прилегающие территории общего пользования, которые прилегают к зданию, строению, сооружению, земельному участку;

- дворовые территории;

- детские и спортивные площадки;

- площадки для выгула животных;

- парковки (парковочные места);

- парки, скверы, иные зеленые зоны;

- технические и санитарно-защитные зоны.

2) элементы благоустройства – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений сооружений, малые

архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территорий.

К нарушениям, допускаемым подконтрольными субъектами, относятся нарушения обязательных требований:

1) по содержанию прилегающих территорий. Под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы, которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, в том числе не препятствующих свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;

- по осуществлению земляных работ по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территории общего пользования;

- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во двory, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

3) по уборке территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области в зимний период, включая контроль

проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) по уборке территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

6) по посадке зеленых насаждений на территории общего пользования;

7) по складированию твердых коммунальных отходов;

8) по выгулу собак территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях;

9) по обустройству выгребных (сливных) ям на территории общего пользования;

10) по содержанию дорог, тротуаров и сохранению дорожного покрытия;

11) по содержанию наземных частей линейных сооружений и коммуникаций;

12) по содержанию мест проведения строительных работ;

13) по уборке, содержанию и благоустройству мест отдыха и массового пребывания людей;

14) по содержанию объектов наружного освещения.

15) по содержанию пчел.

Администрацией муниципального района Безенчукский за 2022 год (по состоянию на 30.09.2022) проведено:

- выездных обследований – 32;

- объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований - 87;

- проведено консультаций – 54;

- информирование - 15.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Постановлением Администрации муниципального района Безенчукский от 09.12.2021 № 1257 утверждена и размещена на сайте Администрации муниципального района Безенчукский Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства в муниципальном районе Безенчукский на 2022 год.

Администрацией муниципального района Безенчукский осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации <https://admbezenchuk.ru>, в социальных сетях и в средствах массовой информации.

Консультирование осуществляется должностными лицами административно-правового отдела Администрации муниципального района Безенчукский по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме

Проводится ежегодное обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и размещение на официальном сайте района.

Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований Правил благоустройства в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.3. Характеристика проблем,

на решение которых направлена программа профилактики

К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

- 1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий;
- 2) установка ограждений, в том числе не препятствующих свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;
- 3) ненадлежащее содержание фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;
- 4) нарушение порядка осуществления земляных работ по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территории общего пользования;
- 5) ненадлежащая уборка территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;
- 6) ненадлежащая уборка территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;
- 7) складирования твердых коммунальных отходов вне выделенных для такого складирования мест;
- 8) выгула животных на территориях общего пользования.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных граждан стремления к сохранению чистоты, а также стремление к необходимым для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания.

В ряде случаев у граждан отсутствует представление о размерах административных штрафов, подлежащих уплате в случае нарушения Правил благоустройства.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности

контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательств контролируемых и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательств

всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к

нарушениям обязательств (или) причинению вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для соблюдения обязательств до

контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального жилищного

контроля нарушений обязательств требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы

причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и

интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния

подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом

состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения

муниципального жилищного контроля нарушений обязательств требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. План мероприятий, осуществляемых органом муниципального контроля в сфере благоустройства, и периодичность их проведения в 2023 г. приведен в

таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации, в средствах массовой информации и в иных формах	Регулярно по мере актуализации	Громова Н.А. - инспектор административно-правового отдела Администрации
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации доклада о правоприменительной практике	До 1 апреля 2024 года	Громова Н.А. - инспектор административно-правового отдела Администрации
3	Объявление предостережения	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	В случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Громова Н.А. - инспектор административно-правового отдела Администрации
4	Консультирование	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	Громова Н.А. - инспектор административно-правового отдела Администрации
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения,	Громова Н.А. - инспектор административно-правового отдела Администрации

		если более короткий срок не предусмотрен законодательством	
	3. Консультирование контролируемых лиц в ходе профилактического мероприятия	В ходе профилактического мероприятия	Громова Н.А. - инспектор административно-правового отдела Администрации

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3.	Количество обжалуемых решений контрольно-надзорного органа, % от общего числа принятых решений за отчетный год.	0%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.	

Оценка эффективности программы

Оценка эффективности Программы производится по итогам года не позднее 1 марта следующего года.

Показателями эффективности Программы являются:

1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» снижение доли нарушений обязательных требований;
2. Уменьшение количества обжалуемых решений контрольно-надзорного органа в процентах от общего числа принятых решений за отчетный год;
3. Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий (ввиду приоритета профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)).