

счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района Безенчукский Самарской области, утвержденного Собранием представителей муниципального района Безенчукский Самарской области (далее – Собрание представителей) от 15.12.2021 № 106/17, Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с СВМФК -02 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты от 21.01.2022 № 7, а также СВМФК-03 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 31.01.2022 № 9.

Контрольно-счетной палатой муниципального района Безенчукский Самарской области осуществлена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области за 2021 год на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 №1.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Своевременность, достоверность, полнота бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность поступила в Контрольно-счетную палату 21.03.2022г., в срок, установленный «Положением о бюджетном процессе в городском поселении Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области», утвержденным Решением Собрания представителей городского поселения Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области от 10.12.2020 № 28/5, в составе и по формам, соответствующим требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 21.12.2021) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2021 год содержит все требуемые Инструкцией № 191н формы:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- Пояснительная записка (ф.0503160) с приложениями:

- таблицы №4 «Сведения об основных положениях учетной политики»;

- таблицы №6 «Сведения о проведении инвентаризаций».

- Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169).

Состав и содержание бюджетной отчетности соответствуют установленным требованиям.

Бюджетный учет ведется в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Бюджетный учет ведется с применением программы АС «Смета». Формирование бюджетной отчетности осуществляется в программном продукте WEB Консолидация.

Бюджетная отчетность составлена:

- на основе данных Главной книги и регистров бюджетного учета;

- нарастающим итогом с начала года;

- числовые показатели выражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой;

-показатели, имеющие отрицательное значение, отражаются со знаком «минус»;

-не содержит подчисток и помарок.

Анализ форм бюджетной отчетности.

На данном этапе проведена проверка соблюдения контрольных соотношений между показателями форм отчетности для установления ее достоверности.

Анализ отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам соответствует данным, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

Анализ «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) показал, что данные об объемах утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств соответствуют данным ф.0503117. В соответствии со ст.219 БК РФ, бюджетные обязательства принимались в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, а именно принято бюджетных обязательств на сумму 99 941,6 тыс.руб., из них с применением конкурентных способов 16 354,8 тыс.руб.

Денежные обязательства приняты и исполнены в сумме 99 941,6 тыс.руб. Таким образом, неисполненные бюджетные обязательства и неисполненные денежные обязательства отсутствуют.

Данные Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.503121) соответствуют данным Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), а именно разность граф 3 и 2 строки «Итого» ф.0503110 ($236\,770,5 - 231\,694,6 = 5\,075,9$) равняется разности строк 010 и 150 гр. ф.0503121 и строки 450 (результат исполнения бюджета) ф.0503117 ($130\,800 - 129\,983,9 - (-4\,259,8) = 5\,075,9$).

Данные Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) соответствуют данным по доходам и расходам ГАБС, отраженным в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117).

Итоговые данные формы ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют данным баланса (ф.0503130).

Форма ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в соответствии с п.167 Инструкции имеет два приложения – по дебиторской и кредиторской задолженности соответственно. Аналитические данные этих приложений соответствуют данным баланса ф.0503130 по соответствующим счетам.

Проверка достоверности показателей бюджетной отчетности путем сопоставления с данными Главной книги в ходе данного мероприятия не осуществлялась.

Анализ изменения основных показателей бюджета городского поселения Безенчук муниципального района Безенчукский за 2021 год

В Решение Собрании представителей городского поселения Безенчук от 10.12.2020 № 23/5 «О бюджете городского поселения Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете городского поселения) вносились изменения и дополнения, связанные с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

Объем бюджета городского поселения Безенчук в результате внесенных изменений изменился следующим образом:

По доходам – увеличился на сумму 34 673,3 тыс.руб. (первоначальный бюджет – 64 044 тыс.руб.) и составил 98 717,3 тыс.руб.

По расходам – увеличился на сумму 42 784,3 тыс.руб. (первоначальный бюджет – 64 044 тыс.руб.) и составил 106 828,3 тыс.руб.

Дефицит бюджета составил 8 111,0 тыс.руб. при первоначальном значении 0.

Изменения основных параметров бюджета городского поселения Безенчук за 2021 год:

тыс.руб.

Наименование	Первоначальный бюджет	Бюджет с учетом изменений от 28.12.2021	Изменения (увеличение, уменьшение) (гр.3-гр.2)	Изменения (увеличение, уменьшение), %
1	2	3	4	5
Доходы	64 044	98 717,3	34 673,3	54,1
Расходы	64 044	106 828,3	42 784,3	66,8
Дефицит (-)	0	-8 111	-8 111	

профицит(+)				
-------------	--	--	--	--

**Основные показатели исполнения бюджета городского поселения
Безенчук муниципального района Безенчукский**

Бюджет городского поселения Безенчук за 2021 год исполнен:

- по доходам на сумму 95 681,7 тыс.руб., или на 96,9% к утвержденному объему;
- по расходам на сумму 99 941,6 тыс.руб., или на 93,6% к утвержденному объему;
- по источникам финансирования дефицита бюджета – результатом исполнения бюджета является дефицит в сумме 4 259,8 тыс.руб.

Исполнение основных параметров бюджета городского поселения
Безенчук за 2021 год:

тыс.руб.

Наименование	Первоначальный бюджет	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения к первоначальному бюджету	% исполнения к уточненному бюджету
1	2	3	4	5	6
Доходы	64 044	98 717,3	95 681,7	149,4	96,9
Расходы	64 044	106 828,3	99 941,6	156,1	93,6
Дефицит/ профицит	0	-8 111	-4 259,8		

**Исполнение доходной части бюджета городского поселения
Безенчук муниципального района Безенчукский**

Бюджет городского поселения Безенчук по доходам исполнен в сумме 95 681,7 тыс.руб. при плане 98 717,3 тыс.руб. или на 96,9%.

Исполнение по каждому виду доходов 2021 года составило:

	Наименование источника дохода	план, тыс.руб.	факт, тыс.руб.	%
1.	НДФЛ	33 500,0	33 466,5	99,9
2.	Единый сельскохозяйственный налог	1 095,0	1 093,6	99,9
3.	Налог на имущество физических лиц	15 000,0	14 970,1	99,8
4.	Земельный налог	16 000,0	15 944,1	99,7
5.	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на ГСМ)	9 083,5	9 083,5	100
6.	Доходы от использования имущества	3 610,0	3 596,9	99,6
7.	Доходы от оказания платных услуг	15,0	14,9	99,3
8.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	645,8	637,7	98,7
9.	Прочие неналоговые доходы	18,6	17,5	94,1
10.	Безвозмездные поступления	19 749,4	16 856,9	85,4
	Итого	98 717,3	95 681,7	96,9

Исполнение по каждому виду доходов в сравнении 2020 и 2021 годов:

	Наименование источника дохода	2020 год, тыс.руб.	2021 год, тыс.руб.	изменение (гр.4–гр.3)	в %
1	2	3	4	5	6
1.	НДФЛ	31 204,6	33 466,5	2 261,9	7,2
2.	Единый сельскохозяйственный налог	449,1	1 093,6	644,5	143,5
3.	Налог на имущество физических лиц	13 369,4	14 970,1	1 600,7	12,0
4.	Земельный налог	16 908,5	15 944,1	-964,4	5,7
5.	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на ГСМ)	8 118,3	9 083,5	965,2	11,9
6.	Доходы от использования имущества	5 319,3	3 596,9	-1 722,4	32,4
7.	Доходы от оказания платных услуг	6,9	14,9	8,0	115,9
8.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 532,7	637,7	-8 895,0	93,3
9.	Прочие неналоговые доходы	7,1	17,5	10,4	146,5
10.	Безвозмездные поступления	33 824,3	16 856,9	-16 967,4	50,2
	Итого	118 740,2	95 681,7	-23 058,5	19,4

В 2021 году налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2020 годом поступило на 6 091,1 тыс.руб. меньше, что произошло за счет снижения поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 32,4%; доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 93,3%; земельного налога на 5,7%. Но следует отметить, что увеличилось поступление НДФЛ на 7,2%; единого сельскохозяйственного налога на 143,5%; налога на

имущество на 12% - в связи с проведением претензионной работы по сбору с населения просроченных налогов.

Структура собственных доходов за 2021 год

	Наименование источника дохода	фактическое исполнение, тыс.руб.	%
1.	НДФЛ	33 466,5	42,5
2.	Единый сельскохозяйственный налог	1 093,6	1,4
3.	Налог на имущество физических лиц	14 970,1	19,0
4.	Земельный налог	15 944,1	20,2
5.	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на ГСМ)	9 083,5	11,5
6.	Доходы от использования имущества	3 596,9	4,6
7.	Доходы от оказания платных услуг	14,9	0
8.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	637,7	0,8
9.	Прочие неналоговые доходы	17,5	0
	Итого	78 824,8	100

Исполнение расходной части бюджета городского поселения Безенчук

Расходная часть бюджета городского поселения Безенчук за 2021 год исполнена на 99 941,6 тыс.руб., при плане 106 828,3 тыс.руб. Исполнение бюджета составило 93,6%. В предыдущем году (2020 год) расходы бюджета были исполнены на 91,4%.

Исполнение бюджета по разделам

	Наименование раздела	план, тыс.руб.	факт, тыс.руб.	%
1.	Общегосударственные вопросы	11 806,3	11 346,3	96,1
2.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	671,2	671,2	100
3.	Национальная экономика	31 413,4	25 344,7	80,7
5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	57 751,4	57 393,4	99,4
6.	Культура, кинематография	4 500,0	4 500,0	100
7.	Социальная политика	40,0	40,0	100
8.	Фзическая культура и спорт	646,0	646,0	100
	Итого	106 828,3	99 941,6	93,6

Неисполнение расходной части бюджета составили средства:

- по разделу «Дорожный фонд» в сумме 6 068,7 тыс.руб., в том числе:

3 348,4 тыс.руб. не исполнены в связи с сезонностью осуществления работ: работы по ремонту автодорог местного значения можно проводить только при плюсовой температуре;

2 720,2 тыс.руб. - экономия по результатам проведения торговых процедур на закупку товаров, работ, услуг за счёт снижения цены контракта;

- по разделу «Резервный фонд» в сумме 460,0 тыс.руб.;

- по разделу «Благоустройство» в сумме 358,0 тыс.руб. – экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

Информация о структуре бюджетных ассигнований расходной части бюджета городского поселения Безенчук приведена в таблице:

Наименование показателя	Исполнено, тыс.руб.	Удельный вес, %
Расходы бюджета, всего	99 941,6	100
Общегосударственные расходы	11 346,3	11,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	671,2	0,7
Национальная экономика	25 344,7	25,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	57 393,4	57,4
Культура, кинематография	4 500,0	4,5
Социальная политика	40,0	0
Физическая культура и спорт	646,0	0,6

Приведенные данные свидетельствуют о том, что основную долю в расходах бюджета занимают расходы на:

- * Жилищно-коммунальное хозяйство – 57,4%;
- * Национальная экономика – 25,4%;
- * Общегосударственные расходы – 11,4%.

Анализ структуры расходов бюджета за 2021 год в разрезе программных и непрограммных расходов

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства часть расходов бюджета городского поселения Безенчук сформирована посредством программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 11ти муниципальных программ. Внедрение программного подхода

обеспечивает прозрачное отражение расходов бюджета, следовательно, повышается уровень оценки эффективности использования бюджетных средств. На реализацию расходной части бюджета поселения в 2021 году были затрачены бюджетные ассигнования в размере 99 941,6 тыс.руб. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета предусматривалась 85 210,9 тыс.руб. (79,8%). Исполнение бюджета по муниципальным программам составило 78 784,2 тыс.руб. (78,8%).

Процент исполнения программных расходов бюджета поселения по муниципальным программам за 2021 год составил 92,5%, не исполнена только одна программа из 11ти. Наибольший удельный вес в освоении средств приходится на МП «Благоустройство, озеленение и обеспечение безопасности дорожного движения на территории г.п. Безенчук» - 48,8%. Неиспользованная сумма 6 426,7 тыс. руб. будет использована в 2022 году.

Анализ исполнения муниципальных программ

	наименование муниципальной программы	утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб.	исполнено, тыс.руб.	исполнение, %	удел. вес в исполнении, %
1.	МП «Развитие муниципальной службы»	99,9	99,9	100	0,1
2.	МП «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом»	2 287,4	2 287,4	100	2,9
3.	МП «Защита населения и территории от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	32,5	32,5	100	0,1
4.	МП «Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизация и (ли) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории г.п. Безенчук»	318,7	318,7	100	0,4
5.	МП «Обеспечение пассажирскими перевозками по муниципальным	398,0	398,0	100	0,5

	маршрутам на территории г.п. Безенчук м.р. Безенчукский Самарской области на 2021-2023 годы»				
6.	МП «Модернизация и развитие сети автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов г.п. Безенчук»	31 013,2	24 944,5	80,4	31,7
7.	МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры г.п. Безенчук»	931,2	931,2	100	1,2
8.	МП « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	6 165,1	6 165,1	100	7,8
9.	МП «Благоустройство, озеленение и обеспечение безопасности дорожного движения на территории г.п. Безенчук»	38 818,9	38 460,9	99,1	48,8
10.	МП «Развитие культуры в г.п. Безенчук»	4 500,0	4 500,0	100	5,7
11.	МП «Развитие физической культуры и спорта в г.п. Безенчук м.р. Безенчукский Самарской области»	646,0	646,0	100	0,8
	ИТОГО	85 210,9	78 784,2	92,5	100

Результат кассового исполнения бюджета

Результатом исполнения бюджета городского поселения Безенчук на 01.01.2022 года является дефицит в сумме 4 259,8 тыс.руб., при плановом показателе дефицита в сумме 8 111 тыс.руб.

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о стоимости активов (нефинансовых и финансовых), обязательствах и финансовом результате на начало года и конец отчетного периода по счетам бюджетного учета. Перед формированием годовой бюджетной отчетности всё имущество городского поселения Безенчук и все виды его обязательств в соответствии со статьей 11 «Инвентаризация активов и обязательств» Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон «О

бухгалтерском учете» № 402), п.7 Инструкции № 191н подлежат инвентаризации. Проведена инвентаризация имущества финансовых средств и обязательств городского поселения Безенчук согласно распоряжения от 01.12.2021 № 128, отражен результат проведенной инвентаризации: «Расхождений нет».

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) формируется в составе годовой отчетности в соответствии с требованиями п.43-48 Инструкции №191н. Проверкой установлено, что в представленной ф.0503110 показатели по кодам классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ), соответствует показателям по коду КОСГУ, отраженным в Отчете о финансовых результатах (ф.0503121).

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128) содержит разделы:

- Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам;
- Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по выплатам источников финансирования дефицита бюджета;
- Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом.

Показатели отчета сверены с данными ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», расхождений нет. В графе 8 Отчета (ф.0503128) отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов. Конкурсные способы определения поставщиков или исполнителей работ и услуг в 2021 году составили 16 354,8 тыс.руб..

Пояснительная записка (ф.0503160). Составление и представление Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности предусмотрено п.151-177 Инструкции №191н. В ходе анализа содержания Пояснительной записки проверено наличие и заполнение ее таблиц и форм. Кроме того проверена полнота отражения и качество информации, представленной в составе Пояснительной записки. Содержание Пояснительной записки соответствует требованиям Инструкции № 191н и содержит информацию в разрезе пяти разделов:

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»;

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В соответствии с п.8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется. Информация об этом отражена в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность составила по ПО Самараэнерго в сумме 4,6 тыс. руб. и услуги Почты в сумме 0,2 тыс.руб., кредиторская задолженность городского поселения Безенчук по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствуют.

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда

Средства резервного фонда в 2021 году в сумме 460,0 тыс.руб. не были использованы.

Управление муниципальным долгом

По состоянию на 01 января 2022 года фактический объем муниципального долга составил 0,0 тыс.руб.

Контроль эффективности использования средств бюджета

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства. Согласно сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам к городскому поселению Безенчук в 2021 году применялись экономические санкции в виде штрафов в сумме 195,0 тыс.руб., выплаты по суду – в сумме 222,0 тыс.руб.

Осуществление указанных расходов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств (нарушение требований ст.34, 162 БК РФ). Данные расходы не являются заданным

результатом деятельности поселения и расходы на данные нужды являются неэффективными.

Выводы и рекомендации

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 26 «Положения о бюджетном процессе в городском поселении Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области», утвержденному Решением Собрания представителей городского поселения Безенчук от 10.12.2020 № 28/5, при подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Администрации городского поселения Безенчук.

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности проведенной проверкой не установлено.

Бюджет городского поселения Безенчук за 2021 год по доходам исполнен в сумме 95 681,7 тыс.руб. при плане 98 717,3 тыс.руб. или на 96,9%.

Расходная часть бюджета городского поселения Безенчук за 2021 год исполнена в сумме 99 941,6 тыс.руб., при плане 106 828,3 тыс.руб. Исполнение бюджета составило 93,6%.

Результатом исполнения бюджета является дефицит в сумме 4 259,8 тыс.руб. при плановом показателе дефицита в сумме 8 111,0 тыс.руб.

Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения Безенчук за 2021 год соответствует требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации.

Данные Отчета об исполнении бюджета городского поселения Безенчук за 2021 год в ходе внешней проверки признаны в целом достоверными, могут быть рекомендованы к рассмотрению Собранием представителей городского поселения Безенчук муниципального района Безенчукский и могут являться основанием для его законодательного утверждения.

Председатель Контрольно-счетной палаты



О.К. Строганова