



АДМИНИСТРАЦИЯ

муниципального района
Безенчукский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.01.2021 № 7

пгт. Безенчук

Об утверждении Программы профилактики нарушений требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих региональному экологическому надзору на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

В соответствии с ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 N 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Уставом муниципального района Безенчукский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих региональному экологическому надзору на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (далее – Программа профилактики нарушений), согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник муниципального района Безенчукский» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



В.В. Аникин

С.С. Батищева
8(84676)21731



**Программа
профилактики нарушений обязательных требований природоохранного
законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо
от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории
муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих
региональному экологическому надзору на 2021 год**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих региональному экологическому надзору на 2021 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none">- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;- Закон Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»;- постановление Правительства РФ от 26.12.2018 N 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Административно-правовой отдел Администрации муниципального района Безенчукский
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории муниципального района Безенчукский;

	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории муниципального района Безенчукского; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Сроки и этапы реализации программы	2021 год
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики не требует финансирования
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; - сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Аналитическая часть Программы профилактики

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом осуществления отделом административно-муниципального контроля Администрации муниципального района Безенчукский.

1.2. Обзор государственного контроля (надзора).

1.2.1. Подконтрольные субъекты.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному

государственному экологическому надзору, на территории муниципального района Безенчукский.

1.2.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Главы 4 – 7, 11, 13 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», главы 2 – 6 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», главы 2 – 6 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

1.2.3. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В 2020 году проведена 1 плановая проверка по соблюдению хозяйствующими субъектами требований природоохранного законодательства РФ, 8 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проверки выявлены нарушения.

По фактам нарушения обязательных требований природоохранного законодательства составлено 4 протокола об административном правонарушении. Материалы направлены в Министерство лесного хозяйства, окружающей среды и природопользования Самарской области для рассмотрения. По результатам рассмотрения вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа.

По результатам проведения 2 внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний составлен 1 протокола об административных правонарушениях, вынесено 1 постановление о наложении административного штрафа.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходятся на следующие обязательные требования:

- неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение для объектов II категории;

- неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

- нарушение правил водопользования при заборе воды;

- представление в декларации о воздействии на окружающую среду информации, не соответствующей действительности.

1.2.4. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, расположенных на территории муниципального района Безенчукский.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;
- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категории, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 28 сентября 2015 года №1029.

При организации и осуществлении регионального экологического надзора к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, применяется риск-ориентированный подход.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 года №1410 (далее – Критерии).

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

В соответствии с Критериями плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска, проводятся:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года;

- для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрено основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

1.2.5. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы профилактики.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

1.2.6. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет в разделе «Экология» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального экологического надзора, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Также размещен действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического надзора, ежегодные планы проверок, информация о проведенных проверках в рамках регионального экологического надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Отдела даются компетентные разъяснения и консультации.

1.2.7. Основанные на списании подконтрольной среды цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Цели Программы профилактики:

- сокращение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории муниципального района Безенчукский;

- предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории муниципального района Безенчукский;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

Задачи Программы профилактики:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности и эффективности надзора в области охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохранных требований.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

2.1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – основные мероприятия по профилактике нарушений) приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в сфере охраны окружающей среды, осуществляемых Администрацией муниципального района Безенчукский в 2021 году (Приложение №1).

Основные мероприятия по профилактике нарушений на последующие два года приведены в проекте плана мероприятий по профилактике нарушений в сфере охраны окружающей среды, осуществляемых Администрацией муниципального района Безенчукский в плановом периоде 2022-2023 годов (Приложение №2).

2.2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений в сфере охраны окружающей среды Программой профилактики не предусмотрены.

В Программу профилактики допустимо внесение изменений и корректировки основных мероприятий по профилактике нарушений в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок административно-правовым отделом Администрации муниципального района Безенчукский на 2021 год.

Раздел 3. Оценка эффективности Программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2021 год (Приложение №3) и проект отчетных показателей на 2022-2023 годы (Приложение №4).

Программа профилактики, а также информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещается на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет в разделе «Экология».

Приложение №1
к программе профилактики нарушения
требований природоохранного законодательства
для объектов хозяйственной и иной деятельности
независимо от форм собственности,
осуществляющих свою деятельность
на территории муниципального района Самарской области
и подлежащих региональному экологическому
надзору на 2021 год и плановый период
2022-2023 гг.

**План мероприятий
по профилактике нарушений требований природоохранного законодательства
для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм
собственности, осуществляющих свою деятельность на территории
муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих
региональному экологическому надзору на 2021 год**

№	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный и исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также тексты соответствующих нормативных актов.	В течение года (по мере необходимости)	Батишева С.С.
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений и действующие акты,	В течение года (по мере необходимости)	Батишева С.С.

	сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		
3.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет соответствующих обобщении, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с рекомендациями мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	IV квартал текущего года	Батищева С.С.
4.	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Батищева С.С.
5.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства на 2021 год	Декабрь 2020 года.	Батищева С.С.

Приложение №2
к программе профилактики нарушения требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих надзору на 2021 год и плановый период 2021-2022 гг.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих региональному экологическому надзору на плановый период 2022-2023 годов

№	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный и исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также тексты соответствующих нормативных актов.	В течение года (по мере необходимости)	Батищева С.С.
2.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации иными способами. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений и действующие акты,	В течение года (по мере необходимости)	Батищева С.С.

	сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		
3.	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет соответствующих обобщении, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды с рекомендациями мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	IV квартал текущего года	Батищева С.С.
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом)	В течение года (по мере необходимости)	Батищева С.С.

Приложение №3
к программе профилактики нарушения требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности, независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области и подлежащих региональному экологическому надзору на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

Отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2021 год

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относятся следующие:

1. Количество выданных предупреждений;

2. Количество субъектов, которым выданы предупреждения;

3. Информирование, юридические лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, осуществляемого на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области (памяток), информационных статей;

4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора на территории муниципального района.

Приложение №4
к программе профилактики нарушений
требований природоохранного законодательства
для объектов хозяйственной и иной деятельности
независимо от форм собственности,
осуществляющих свою деятельность
на территории муниципального
района Безенчукский Самарской области
и подлежащих региональному экологическому
надзору на 2021 год и плановый период
2022-2023 гг.

Проект отчетных показателей оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2022-2023 годы

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности
Программы профилактики относятся следующие:

1. Количество выданных предупреждений;

2. Количество субъектов, которым выданы предупреждения;

3. Информирование, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по
вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых
является предметом государственного надзора, осуществляемого на
территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в том числе
посредством размещения на официальном сайте Администрации муниципального
района Безенчукский Самарской области (пamyток), информационных
статей;

4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах
массовой информации и подобных мероприятии по информированию юридических
лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных
требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного
надзора на территории муниципального района.