

Доклад
об осуществлении регионального государственного экологического
контроля (надзора) на территории муниципального района Безенчукский
Самарской области за 2022 год

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), включая сведения:

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля:

Администрация муниципального района Безенчукский Самарской области осуществляет реализацию переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Полномочия по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере охраны окружающей среды и исполнение отдельных государственных полномочий, переданных администрации муниципального района Безенчукский Самарской области, осуществляются на основании Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 (с изменениями от 05.07.2022г) (далее – Положение).

Постановлением Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области от 30.11.2021 года №1225 утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Безенчукский Самарской области.

б) о предмете вида контроля;

Согласно п. 2 Положения предметом государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее - обязательные требования).

в) об объектах вида контроля и организации их учета;

Согласно п. 8 Положения Администрация муниципального района Безенчукский Самарской области осуществляет региональный государственный

экологический контроль (надзор) на объектах, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

К объектам контроля (надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля (надзора) осуществляется министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:

а) при ведении государственного регионального реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

б) при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля, представляемой министерству в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

Согласно п. 61 Положения ключевым показателем результативности осуществления государственного экологического контроля (надзора) является предельно допустимая доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, в общем числе правонарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного экологического контроля (надзора). Целевое значение данного показателя составляет 20%.

2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения:

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

Согласно п.п. 11 и 12 Положения при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления

указанного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 N 1410.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении;

Реализацию переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляет административно-правовой отдел Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области. Распоряжением Администрации района от 11.09.2018 года №467 утверждено должностное лицо, осуществляющее региональный государственный экологический надзор на территории муниципального района Безенчукский Самарской области.

В 2022 году на содержание штатной единицы, предусматривающей исполнения функций по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды выделено денежных средств из областного бюджета Правительства Самарской области в объеме 641,506 тыс. рублей. Расход составил 641,506 тыс. рублей.

Средняя нагрузка на одного работника, осуществляющего функции по контролю в 2022 году, составила:

- проведено рейдовых обследований – 33;
- участие в проверках в качестве специалистов – 4;
- выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 57;
- проведено консультаций – 78;
- рассмотрено обращений в части нарушения природоохранного законодательства – 17;
- рассмотрено требований органов прокуратуры и запросов иных органов власти о предоставлении информации – 59;
- подготовлено информационных материалов (справок, докладов) в рамках исполнения переданных полномочий – 13;
- подготовлено публикаций в СМИ и сети Интернет - 56.

Квалификация работника, выполняющего функции по реализации переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды, соответствует направлению деятельности, которую он осуществляет. В 2022 году специалист повышал квалификацию.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля;

ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

ФГИС «Единый реестр видов контроля»;

Комплексная система дистанционного мониторинга (КСДМ)

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля;

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2021. №338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» взаимодействие не осуществлялось.

При осуществлении регионального экологического надзора ведущий

инспектор Администрации Безенчукского района взаимодействует с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, органами прокуратуры, управлением Федеральной службы Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям.

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

В 2022 году юридические лица и индивидуальные предприниматели основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю не оспаривали.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения:

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия);

Постановлением Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области от 10.12.2021 года №1261 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), расположенных на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, на 2022 год.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий;

В течение 2022 года с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в режиме рабочего времени велась консультативная, разъяснительная работа по вопросам исполнения обязательных требований природоохранного законодательства. Проведено 78 консультаций.

В социальных сетях и на официальном сайте Администрации района в сети Интернет размещалась информация по вопросам исполнения обязательных требований природоохранного законодательства.

Выдано 57 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.

В 2022 году независимая оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, не применялась.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения:

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях;

В 2022 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению хозяйствующими субъектами требований природоохранного законодательства РФ не проводились.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий;

В 2022 году проведено 33 рейдовых мероприятия (обследование береговой полосы водных объектов, выявление потенциальных источников загрязнения, в том числе хозяйственных объектов, несанкционированных свалок, объектов, которые могут оказать негативное воздействие окружающую среду), при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрены специальные режимы государственного контроля (надзора): мониторинг, постоянный государственный контроль (надзор), постоянный рейд.

Осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора) Положением не предусмотрено.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора):

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий;

1. В 2022 году проведено 33 выездных обследования без взаимодействия с контролируемым лицом, по результатам которых объявлено 35 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

2. по результатам рассмотрения материалов, направленных Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по объектам негативного воздействия на окружающую среду, предоставившим «Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» за 2020 год, содержащий искаженную (недостоверную) информацию об источниках загрязнения окружающей среды, объявлено 22 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов;

Дела об административных правонарушениях не возбуждались.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов;

физические и юридические лица к административной ответственности не привлекались.

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц;

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом

исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) отсутствуют.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предписания об устранении выявленных нарушений требований природоохранного законодательства не выдавались.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.

Согласно п. 62. Положения индикативными показателями результативности осуществления государственного надзора:

- 1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 0;
- 2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 0;
- 3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от этих параметров - 0;
- 4) общее количество контрольных надзорных мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период - 0;
- 5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период - 0;
- 6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия за отчетный период - 0;
- 7) количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период - 0;
- 8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, обязательных за отчетный период - 57;
- 9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период - 0;
- 10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период - 0;
- 11) сумма административных штрафов. Наложённых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период - 0;
- 12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период - 0;
- 13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по

которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период - 0;

- 14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода - 100;
- 15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой категории риска, на конец отчетного периода:
III категория – 43 объекта
IV категория – 57 объектов;
- 16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода - 75;
- 17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период - 0;
- 18) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке за отчетный период - 0;
- 19) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом за отчетный период был нарушен срок рассмотрения - 0;
- 20) количество жалоб, поданных за отчетный период контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа - 0;
- 21) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов неправомерными за отчетный период - 0;
- 22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами за отчетный период в судебном порядке - 0;
- 23) количество исковых заявлений об оспаривании решений действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований. За отчетный период - 0;
- 24) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период - 0.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей.

Согласно п. 61 Положения ключевым показателем результативности осуществления государственного экологического контроля (надзора) является предельно допустимая доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, в общем числе правонарушений, выявленных в ходе

проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного экологического контроля (надзора). Целевое значение показателя составляет 20%

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

По результатам проделанной работы за 2022 год сделаны выводы и приняты меры по повышению эффективности осуществления государственного экологического надзора, на 2023 год поставлены следующие задачи:

- увеличить количество выездных обследований территории муниципального района Безенчукский Самарской области в рамках исполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;

- усилить профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора).

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного экологического контроля (надзора):

Предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности нет.

Ведущий инспектор
административно-правового отдела



С.С. Батищева