

## ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ штаба ДНД

19 июля 2017г.

В 10.00час.

Большой зал

Присутствовали:

Первый заместитель начальника штаба:

- Колесник С.А. – первый заместитель главы муниципального района Безенчукский Самарской области;

Секретарь штаба:

- Титова Л.А. - ведущий специалист юридического отдела Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области;

Члены координационного штаба:

Баннова Т.А. – глава с.п.Васильевка, Гайдуков А.В. – глава с.п.Екатериновка, Васильева Л.М. – глава с.п.Звезда, Девяткина И.Д. – глава с.п.Купино, Машукаев Н.К. – глава с.п.Наталино, Петрушкин О.В. – глава с.п.Ольгино, Бузуев С.В. – глава г.п.Осинки, Елуферьев С.А. – глава с.п.Переволоки, Гуреев В.Г.- глава с.п.Песочное, Васильев В.Б. – глава с.п.Преполовенка, Пахомов В.В. – глава с.п.Прибой, Сетяев Н.И. – командир ДНД, КДНД, атаман сотник ХКО «Хутор Безенчукский», Тараканов В.А. – полковник полиции, начальник О МВД России по Безенчукскому району (по согласованию), Усмонов Х.П. – заместитель начальника полиции по охране общественного порядка О МВД России по Безенчукскому району Самарской области, Т.А. Нагорнова - заместитель главного редактора МУП «Сельский труженик», казаки ХКО «Хутор Безенчукский», дружинники ДНД м.р. Безенчукский .

Повестка дня.

1. Организация работы ДНД на территории муниципального района Безенчукский, итоги работы за 6 месяцев 2017 года, проблемы взаимодействия с правоохранительными органами в обеспечении охраны общественного порядка.

Докладчик: командир КДНД , атаман сотник ХКО «Хутор Безенчукский» - Сетяев Н.И.

2. Проведение обучения с членами ДНД по основам уголовного права, и соблюдении его норм при патрулировании.

Докладчик: Тараканов В.А. – полковник полиции, начальник О МВД России по Безенчукскому району (по согласованию), Усмонов Х.П. – заместитель начальника полиции по охране общественного порядка О МВД России по Безенчукскому району Самарской области.

Содокладчик: Аникина О.Н. - начальник юридического отдела Администрации района.

Обсуждение повестки дня.

Возражений и замечаний нет.

Повестка утверждена.

*По первому вопросу повестки дня заслушали командира КДНД, атаман сотника ХКО «Хутор Безенчукский» - Сетяева Н.И.*

В соответствии с трехсторонним соглашением между администрацией муниципального района Безенчукский, О МВД России по Безенчукскому району и ХКО «Хутор Безенчукский» с 2013 года казаки несут службу по охране общественного порядка на территории Безенчукского района в составе отряда КДНД.

В октябре 2014 года казачья добровольная народная дружина ХКО «Хутор Безенчукский» внесена в региональный реестр добровольных народных дружин под № 16.

Отряд КДНД насчитывает в своём составе 43 человека.

Все участники КДНД застрахованы.

Патрулирование ведется совместно с сотрудниками О МВД по графику и маршрутам утверждённым начальником О МВД по Безенчукскому району.

За период с 01.01 по 30.06.2017 г. КДНД ХКО «Хутор Безенчукский» отработано 3769 чел.час. по патрулированию совместно с сотрудниками полиции.

За истекший период года членами КДНД ХКО. Хутор Безенчукский совместно с сотрудниками О МВД России по Безенчукскому району обеспечивалась охрана общественного порядка и безопасности граждан при проведении 29 массовых мероприятий, из них 16 массовых культурно-зрелищных мероприятий, 12 религиозных мероприятий, 1 общественно-политическое. В зависимости от масштаба мероприятий и мест их проведения привлекалось от 10 - 18 казаков. Так, в обязательном порядке по 2-4 человека задействуются при проведении массовых мероприятий в крупных сельских поселениях района.

Казаки КДНД ХКО «Хутор Безенчукский» приняли участие в 70 профилактических мероприятий по охране общественного порядка на улицах городских и сельских поселений района, из них: с.п. Звезда- 1, с.п. Васильевка - 1, с.п. Купино -2, с. Сосновка - 2, с.п. Преполовенка - 2, с.п. Екатериновка - 2, г.п. Осинки - 3, с.п. Ольгино - 1, с.п. Переволоки - 1.

В ходе проведенных мероприятий совместно с сотрудниками О МВД России по Безенчукскому району было выявлено и пресечено 11 административных правонарушений.

22 апреля 2017 г. в ходе патрулирования на ст. Звезда казаками ХКО «Хутор Безенчукский» Микляевым М.А. и Очкасовым Н.И. была оказана помощь в задержании гр. Драница Игорь Михайлович, который находился в розыске.

01 июня 2016 года между ХКО «Хутор Безенчукский» и администрацией муниципального района Безенчукский заключено соглашение об использовании лошадей для конного казачьего патруля. В выходные дни по вечерам осуществлялось патрулирование дачных и гаражных массивов городского поселения Безенчук, в составе двух конных казаков, всего - 60 чел.час.

*Дополнения внес Усмонов Х.П. – заместитель начальника полиции по охране общественного порядка О МВД России по Безенчукскому району Самарской области.*

За истекший период 2017 года личным составом О МВД России по Безенчукскому району обеспечивалась охрана общественного порядка и безопасности граждан при проведении 29 массовых мероприятий, из них 16 – массовых культурно-зрелищных мероприятий, 12 религиозных мероприятий, 1 общественно-политическое. Для обеспечения правопорядка, в период проведения которых также привлекаются казаки и дружинники ДНД хуторского казачьего общества «Хутор Безенчукский». В зависимости от масштаба мероприятий и мест их проведения привлекается от 10 - 18 представителей общественности. Так, в обязательном порядке по 2-4 человека задействуются при проведении массовых мероприятий в крупных сельских поселениях района и соответственно на период проведения массового мероприятия на центральной площади г.п. Безенчук организуются наряды патрулирования или наряды осмотра из расчета 1 сотрудник полиции и 2 казака или дружинника.

С целью эффективного привлечения дружинников, казаков и охранников ЧОО в составе дополнительных пеших патрулей, а также в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в период проведения на территории муниципального района Безенчукский массовых мероприятий на постоянной основе принимаются меры по качественному использованию их потенциала в обеспечении правопорядка и безопасности граждан на территории муниципального района Безенчукский.

В соответствии с требованиями распоряжения ГУ МВД России по Самарской области от 25 марта 2015 года № 1/9-822 эп «Об организации работы по охране общественного порядка на улицах городов и населенных пунктов Самарской области» О МВД России по Безенчукскому району еженедельно (пятница, суббота, воскресенье) с 18.00 часов до 22.00 часов обеспечивало выставление 17 дополнительных пеших нарядов для патрулирования улиц городского поселения Безенчук и сельских поселений муниципального района Безенчукский (пятница, суббота по 7 нарядов, воскресенье по 3 наряда).

Всего на территории района было проведено 70 профилактических мероприятий по охране общественного порядка на улица городских и сельских поселений района, из них: ст. Звезда – 1, с. Васильевка – 1, с.

Никольское -1, с. Сосновка - 2, с. Купино – 1, с. Преполовенка – 2, с. Екатериновка – 2, с. Осинки – 3, с. Ольгино – 1, с. Красноселки - 1. В ходе проведенных мероприятий сотрудниками О МВД России по Безенчукскому району и представителями ДНД и ЧОО было выявлено 11 административных правонарушений, из них: по ст. 20.1 КоАП РФ – 1, по ст. 20.21 КоАП РФ – 7, по линии ГАИ – 3. Проверено 703 имей сотовых телефонов граждан на предмет нахождения в розыске. Фактов выявления сотовых телефонов в розыске не выявлено. Проведено 660 профилактических бесед с гражданами о недопущении совершения ими правонарушений, так и в отношении них.

22 апреля 2017 г. в ходе патрулирования по маршруту № 71 на ст. Звезда УУП капитаном полиции Мухамбеткалиевым Б.Ж. совместно с казаками ХКО «Хутор Безенчукский» Микляевым М.А. и Очкасовым Н.И. был задержан гр. Драница Игорь Михайлович, который находился в розыске за Безенчукским районным судом по уголовному делу по ст. 158 УК РФ.

*Заслушав и обсудив мнения членов комиссии по первому вопросу РЕШИЛИ:*

- 1. Информацию принять к сведению.*
- 2. Рекомендовать ХКО «Хутор Безенчукский, ДНД м.р. Безенчукский совместно с О МВД России по Безенчукскому району продолжить мероприятия по участию в охране общественного порядка на территории муниципального района Безенчукский.*  
*Срок: постоянно.*
- 3. Рекомендовать О МВД России по Безенчукскому району провести анализ оперативной обстановки и в соответствии с ним составить график конного патрулирования территории района.*  
*Срок: до 01 августа 2017года.*

*Обсуждение. Голосование.*

*Решение «ЗА» принято единогласно.*

*По второму вопросу повестки дня заслушали Усмонова Х.П. – заместителя начальника полиции по охране общественного порядка О МВД России по Безенчукскому району Самарской области.*

**Тема «Основы уголовного законодательства».**

Нарушение общественного порядка может происходить в результате совершения различных правонарушений.

Правонарушения могут быть административными. Ответственность за их совершение предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ и Законом Самарской области об административных правонарушениях.

Правонарушения могут быть уголовными. Их называют преступлениями и ответственность за их совершение предусмотрена различными статьями Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Рассмотрим некоторые виды преступлений, с которыми придется столкнуться при участии в охране общественного порядка.**

Из преступлений, наиболее часто встречающимися на практике, являются хищения. Существует несколько форм хищения в зависимости от способа изъятия имущества. Для уличной преступности наиболее характерны:

- 1) кража - тайное изъятие имущества;
- 2) грабеж - открытое изъятие имущества;
- 3) разбой - насильственное изъятие имущества;

Кража - это тайное хищение чужого имущества. Именно тайный способ изъятия отличает кражу от иных форм хищения.

Хищение считается тайным, если:

- 1- изъятие происходит в отсутствие собственника, законного владельца либо посторонних лиц.
- 2 - изъятие происходит в присутствии данных лиц, но незаметно для них (хищение у спящего, пьяного, карманная кража и т.п.).
- 3 - изъятие происходит в присутствии указанных лиц и заметно, очевидно для них, но они не осознают преступного и противоправного характера действий виновного (хищение вещей на вокзалах).
- 4 - имущество изымается в присутствии других лиц и очевидно для них, они осознают противоправный характер действий виновного, но сам он, исходя из окружающей обстановки, полагает, что действует тайно.

Данное преступление всегда совершается с корыстной целью, то есть с целью извлечения материальной выгоды. К уголовной ответственности привлекаются физические лица, достигшие 14-летнего возраста.

В отличие от кражи при грабеже виновный открыто похищает чужое имущество. Открытым признается хищение, которое совершается: в присутствии собственника, законного владельца или иных посторонних лиц; заметно для них, то есть указанные лица осознают преступный характер действий виновного; негативно относятся к его поведению. Виновное лицо также осознает открытый характер своих противоправных действий.

К уголовной ответственности привлекается лицо, достигшее 14-летнего возраста.

Грабеж может совершаться с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой такого насилия. Насилие может быть физическим или психическим (угроза применения насилия).

Физическое насилие предполагает противоправное воздействие на тело другого человека помимо или вопреки его воле. Оно всегда не опасно для жизни и здоровья и включает в себя: побои, насильственное лишение или ограничение свободы, причинение иной физической боли (сбивание с ног, выкручивание или заламывание рук, щипание и пр., если это не создавало реальной опасности для жизни и здоровья потерпевшего).

Психическое насилие представляет собой только угрозу применения физического насилия. Угрозы могут носить конкретный характер, но иногда угроза носит неопределенный характер («хуже будет», «пожалеешь» и т.п.).

Еще один вид хищения – разбой.  
*Разбой* - это нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Разбой - это сложное преступление, состоящее из двух действий - нападения и применения насилия.  
 Нападение - это внезапное насильственное воздействие на потерпевшего. Это действия, направленные на достижение преступного результата путем применения насилия над потерпевшим либо создания реальной угрозы его немедленного применения. Оно может быть открытым или тайным, незаметным для потерпевшего (удар из-за угла, в спину, выстрел из засады). Обманное введение в организм потерпевшего орудимых веществ, создающих опасность для жизни и здоровья, судейской практикой рассматривается как разбой.  
 Насилие при разбое применяется с целью хищения. Оно может быть физическим или психическим, по интенсивности должно быть опасным для жизни и здоровья.

*Заслужили Анкину О.Н. - начальника юридического отдела Администрации района.*

В ходе деятельности народной дружины могут происходить случаи, когда необходимо применение физической силы со стороны народного дружинника.

При этом применение физической силы должно происходить в строгом соответствии с законом. Согласно ч. 1 комментируемой статьи народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Выделяется 2 случая необходимости применения физической силы:  
 1) устранение опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии необходимой обороны.

Согласно ст. 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посяательства, если это посятельство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Защита от посяательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посяательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны

действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Нередки случаи нападений на дружинников, в том числе вооруженных лиц, ведь любое массовое мероприятие может спровоцировать беспорядки, драки и т.д. Поэтому народный дружинник имеет право на применение физической силы для защиты себя и других лиц.

Общественно опасное посягательство, сопряженное с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, представляет собой деяние, которое в момент его совершения создавало реальную опасность для жизни обороняющегося или другого лица. О наличии такого посягательства могут свидетельствовать, в частности:

- причинение вреда здоровью, создающего реальную угрозу для жизни обороняющегося или другого лица (например, ранения жизненно важных органов);

- применение способа посягательства, создающего реальную угрозу для жизни обороняющегося или другого лица (применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, удушение, поджог и т.п.);

2) устранение опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии крайней необходимости.

Согласно ст. 39 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

При этом в отличие от необходимой обороны источником возникновения опасности может быть не только общественно опасное деяние, но и иные источники: поведение животных, природные катаклизмы, технические аварии и т.п. Опять же в отличие от необходимой обороны, где вред причиняется лицу, совершающему общественно опасное деяние, т.е. непосредственно посягающему на личность и права обороняющегося или других лиц, на интересы общества или государства, при крайней необходимости опасность охраняемому объекту устраняется путем причинения вреда не источнику опасности, а другим объектам.

Опасность, устраняемая в рамках крайней необходимости, должна быть непосредственной, т.е. создающей такие условия, при которых немедленное неустранение этой опасности приведет к причинению вреда охраняемым

законом интересам личности, общества или государства. Поэтому условия крайней необходимости будут отсутствовать, если опасность является только возможной, вероятной. В этой связи для правильной правовой оценки ситуации очень важно установить субъективное отношение лица к имеющим место событиям, его восприятие ситуации.

Обязательной является при применении крайней необходимости невозможность устранения опасности иными средствами.

Как мы видим, данные категории весьма условные. И в каждом конкретном случае народный дружинник должен оценивать ситуацию с точки зрения вреда, который эта ситуация может нанести ему и окружающим лицам.

2. Часть 2 комментируемой статьи обязывает народного дружинника перед применением физической силы сообщить об этом лицу, также пояснив, что он является народным дружинником, и предложить прекратить противоправные действия. При этом ч. 3 позволяет народному дружиннику не предупреждать о своем намерении, если промедление в ее применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или народного дружинника либо может повлечь иные тяжкие последствия.

На наш взгляд, позиция законодателя, выраженная в ч. 2, представляется не совсем верной. В законе не проводится разграничения между необходимостью и возможностью применения народным дружинником физической силы. Безусловно, в ряде случаев со стороны дружинника должно звучать требование о прекращении противоправных действий, однако сообщение лицу о применении физической силы, по нашему мнению, является излишним.

В силу правовой неграмотности населения для лиц, нарушающих общественный порядок, не имеет значения, кто находится перед ними, и страх для них представляют лишь сотрудники полиции. Поэтому необходимо оставить в ч. 2 настоящей статьи лишь положение о требовании прекращения противоправного действия и представления народного дружинника.

Народный дружинник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется физическая сила, характера и силы оказываемого ими сопротивления. Народный дружинник должен оценить ситуацию и применять силу исключительно в тех пределах, в которых требует обстановка. Однако не исключены случаи, когда дружинники могут и превышать пределы, например, необходимой обороны или крайней необходимости.

3. Часть 5 комментируемой статьи обязывает дружинника оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первую помощь, а также в случае необходимости принять меры по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок (вызов скорой медицинской помощи, доставка в больницу и т.д.). Полагаем, что в любом случае при применении дружинником физической силы он должен принять меры к оказанию пострадавшему



медицинской помощи. До прибытия такой помощи он должен самостоятельно оказывать первую помощь. Нынешняя редакция нормы не предполагает обязательного оказания медицинской помощи и каких-либо действий дружинника в этой связи. Считаем это неверным, ведь дружинник не может точно диагностировать, какую помощь необходимо оказать пострадавшему. Учитывая, что законом не предусмотрено обязательное обучение народных дружинников основам оказания первой медицинской помощи, данная норма должна быть изменена. При этом необходимо отметить, что народный дружинник должен оказать помощь как пострадавшим гражданам, так и непосредственным нарушителям общественного порядка.

4. Часть 6 обязывает народного дружинника сообщать о применении физической силы командиру народной дружины, который, в свою очередь, обязан информировать об этом орган внутренних дел. При этом необходимо дополнить данную норму обязанностью дружинника информировать напрямую орган внутренних дел в случае невозможности сообщения о применении физической силы непосредственному командиру.

Народным дружинникам в соответствии с ч. 7 при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу для пресечения правонарушений, за исключением случаев, указанных в ч. 1 комментируемой статьи, а также в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

Вопросов и дополнений нет.

Дружинникам выдан раздаточный материал (памятка дружинника).

Заседание закрыто.

Первый заместитель  
начальника штаба ДНД



С.А.Колесник

Секретарь штаба ДНД



Л.А. Титова