

Руководителю
МКУ м.р. Безенчукский Самарской области
«Управление сельского хозяйства»

А.В. Акимову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области».

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области от 28.12.2018 № 1579 (далее – Порядок), постоянно действующей межведомственной рабочей группой Администрации м.р. Безенчукский Самарской области (далее – Уполномоченный орган), утвержденной распоряжением Администрации муниципального района Безенчукский от 29.12.2018 № 682, под председательством Назарова А.А. рассмотрен представленный проект постановления.

Проект постановления представлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

1. Общие сведения

Разработчик проекта нормативного правового акта:

Муниципальное казенное учреждение муниципального района Безенчукский Самарской области «Управление сельского хозяйства».

Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области».

Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия: 19 февраля 2020 года.

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Приведение в соответствие с Постановлением Правительства Самарской области от 19.02.2013 N 44 «О мерах, направленных на реализацию переданных органам местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» нормативно-правовой базы муниципального района Безенчукский для реализации отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области, отсутствие стимулирования и

развития сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих свою деятельность на территории района, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции с учетом изменений внесенных Постановлением Правительства Самарской области от 26.02.2020 N 112.

3. Цели регулирования

Принятие данного Порядка направлено на приведение нормативной базы по реализации переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области в соответствии с действующим законодательством.

Проект нормативного правового акта определяет: процесс сбора документов, их проверки, и выдачи субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям района.

4. Выбранный вариант решения проблемы

Принятие Постановления Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области» в новой редакции.

5. Оценка эффективности выбранного варианта решения проблемы

Во исполнение требований Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Администрации м.р. Безенчукский от 28.12.2018 №1579 по проекту проведены публичные консультации в период с 29.01.2020г. по 18.02.2020г.. Проект размещен на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский в сети Интернет.

Информация о проведении публичных консультаций размещена на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области в сети Интернет, информационные письма направлены в «Союз предпринимателей Безенчукского района Самарской области», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, в фонд поддержки предпринимателей «Развитие» м.р. Безенчукский.

06.02.2020 в Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области проведено заседание «фокус-группы» по обсуждению проекта постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области» в новой редакции. Для участия в обсуждении приглашены сельскохозяйственные товаропроизводители муниципального района Безенчукский Самарской области.

По результатам рассмотрения представленных материалов уполномоченным органом установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком, разработчиком соблюдена.

Вместе с тем, после проведения антикоррупционной экспертизы проекта Постановления установлено следующее: в разделе 1 Порядка «определен механизм предоставления субвенций местным бюджетам их областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных районов в Самарской области возникающих при выполнении переданного им государственного полномочия Самарской области по предоставлению в текущем финансовом году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на

территории Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области», однако, как следует из названия, указанный Порядок регулирует «предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства Самарской области», указанное противоречие является нарушением правил юридической техники.

В пунктах 1.3., 1.6., 1.7. раздела 1 и в пункте 3.1. раздела 3 Порядка имеются нормы, которые установлены Постановлением Правительства Самарской области от 19.02.2013 N 44 «О мерах, направленных на реализацию переданных органам местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства», что подпадает под действие п.п. «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, а именно наличие дублирующих полномочий, государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Порядок по своей структуре не соответствует требованиям к нормативным правовым актам, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

6. Выводы:

На основании анализа представленных материалов в проекте постановления отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вместе с тем, проект постановления подготовлен с нарушением правил юридической техники и имеет коррупциогенный фактор, в связи с чем не подлежит принятию в представленном виде.

Рекомендуем разработчику Порядка – муниципальному казенному учреждению муниципального района Безенчукский Самарской области «Управление сельского хозяйства» в целях преодоления негативных эффектов, связанных с правовым регулированием, доработать проект постановления путем приведения его в соответствие с нормами действующего законодательства.

Председатель
межведомственной рабочей группы
(Уполномоченного органа)



А.А. Назаров

Секретарь межведомственной рабочей группы
(Уполномоченного органа)



Л.А. Титова

28.02.2020 