



АДМИНИСТРАЦИЯ

муниципального района
Безенчукский
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.12.2022 № 1207

пгт. Безенчук

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления отдельных переданных государственных полномочий в области государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Безенчукский Самарской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом муниципального района Безенчукский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления отдельных переданных государственных полномочий в области государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Безенчукский Самарской области на 2023 год согласно приложению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу с 01.01.2023 года.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

С.С. Батищева 8(84676)23628

В.В. Аникин

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках осуществления отдельных переданных
государственных полномочий в области государственного экологического
контроля (надзора) на территории муниципального района Безенчукский
Самарской области на 2023 год
(далее – программа профилактики)**

I. Общие положения

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

Программа профилактики реализуется по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

II. Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

III. Задачи программы

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех поднадзорных субъектов;
- 2) анализ выявленных в результате осуществления отдельных переданных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды нарушений обязательных требований;
- 3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Принципы программы

Планирование и осуществление профилактических мероприятий основывается на соблюдении следующих базовых принципов:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с органом контроля по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по всем видам регионального государственного экологического контроля (надзора);

- принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);

- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

Контролируемыми лицами регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный экологический надзор) являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Безенчукский и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

Предметом государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

К объектам экологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В соответствии с требованиями природоохранного законодательства юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, учитываются в государственном реестре объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС).

В государственный реестр объектов НВОС внесено 125 объектов НВОС, осуществляющих деятельность на территории муниципального района Безенчукский и подлежащих региональному экологическому контролю (надзору).

Просмотр реестра объектов НВОС доступен для любых пользователей в публичной части реестра <https://uonvos.rpn.gov.ru>.

Администрацией муниципального района Безенчукский за 2022 год (по состоянию на 30.09.2022) проведено:

- выездных обследований – 22;
- объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований - 36;
- проведено консультаций – 47;
- участие в проверках в качестве специалистов с органами, прокуратуры, правоохранительными органами и в составе иных комиссий – 3.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий:

- ст. 8.2 КоАП РФ – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;
- ст. 8.5 КоАП РФ - сокрытие или искажение экологической информации;
- ст. 8.42 КоАП РФ - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

• ст. 8.46 КоАП РФ - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

Плановые, внеплановые проверки в 2022 году Администрацией муниципального района Безенчукский не проводились в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», ограничивающего проведение контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Постановлением Администрации муниципального района Безенчукский от 10.12.2021 № 1261 утверждена и размещена на сайте Администрации муниципального района Безенчукский Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю надзору, расположенных на территории муниципального района Безенчукский Самарской области, на 2022 год.

Администрацией муниципального района Безенчукский осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте

Администрации <https://admbezenchuk.ru>, в социальных сетях и в средствах массовой информации.

Консультирование осуществляется должностными лицами административно-правового отдела Администрации муниципального района Безенчукский по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме

Проводится ежегодное обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте района.

Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.3. Характеристика проблем,

на решение которых направлена программа профилактики

К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

- наличие искаженной (недостоверной) информации в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- отсутствие программы ПЭК или неосуществление производственного экологического контроля;
- отсутствие плана мероприятий в период неблагоприятных метеорологических условий на объекте НВОС II – III категории;
- несанкционированный сброс отходов в поверхностные и подземные водные объекты, непосредственно на почву и (или) за пределами территории, специально отведенной и оборудованной для этих целей;
- отсутствие договора с Региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- отсутствие документов, подтверждающие отнесение отходов, образующихся в результате деятельности организации, к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, отсутствие паспорта опасного отхода;
- отсутствие учета движения отходов;
- отсутствие разработанных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие согласования мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и др.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории муниципального района Безенчукский;
- 3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий, по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления отдельных переданных государственных полномочий в области государственного экологического контроля (надзора) на территории муниципального района Безенчукский Самарской области на 2023 год приведен в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение соответствующих сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации, в средствах массовой информации и в иных формах	Регулярно по мере актуализации	Администрация, административно-правовой отдел, ведущий инспектор Батищева С.С.
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации доклада о правоприменительной практике	До 1 апреля 2024 года	Администрация, административно-правовой отдел, ведущий инспектор Батищева С.С.
3	Объявление предостережения	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	В случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях	Администрация, административно-правовой отдел,

			обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	ведущий инспектор Батищева С.С.
4	Консультирование	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	Администрация, административно-правовой отдел, ведущий инспектор Батищева С.С.
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	Администрация, административно-правовой отдел, ведущий инспектор Батищева С.С.
		3. Консультирование контролируемых лиц в ходе профилактического мероприятия	В ходе профилактического мероприятия	Администрация, административно-правовой отдел, ведущий инспектор Батищева С.С.
5	Профилактический визит (проводится в соответствии с требованиями, установленными статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ)	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к	Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день. По ходатайству должностного лица, проводящего обязательный профилактический визит, срок его проведения может быть продлен не более чем на 3 рабочих дня. О проведении обязательного	Администрация, административно-правовой отдел, ведущий инспектор Батищева С.С.

	категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска.	профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Администрацию, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе обязательного профилактического визита, носят рекомендательный характер.	
--	--	--	--

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
3.	Количество обжалуемых решений контрольно-надзорного органа, % от общего числа принятых решений за отчетный год.	0%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.	

Оценка эффективности программы

Оценка эффективности Программы производится по итогам года не позднее 1 марта следующего года.

Показателями эффективности Программы являются:

1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» снижение доли нарушений обязательных требований;
2. Уменьшение количества обжалуемых решений контрольно-надзорного органа в процентах от общего числа принятых решений за отчетный год;
3. Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий (ввиду приоритета профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)).