

УТВЕРЖДАЮ  
Глава  
муниципального района Безенчукский  
Самарской области

В.В. Аникин

«27» 02 2023 г.

Доклад

о результатах обобщения правоприменительной практики Администрации  
муниципального района Безенчукский Самарской области осуществления  
муниципального контроля в сфере благоустройства на территории  
муниципального района Безенчукский Самарской области  
за 2022 год

**I. Общие положения**

1.1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области осуществляется Администрацией муниципального района Безенчукский Самарской области на основании Соглашений о передаче полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения поселений, заключенных между Администрацией муниципального района Безенчукский и Администрациями городских и сельских поселений района.

Уполномоченным органом по исполнению принятых Администрацией района полномочий по исполнению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский назначен административно-правовой отдел Администрации района.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Постановлением Администрации муниципального района Безенчукский Самарской области от 30.11.2021 года №1226 утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области.

1.2. Разработка доклада осуществляется с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);
- решения Собрания представителей муниципального района Безенчукский Самарской области от 16.08.2022 №171/25 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области» (далее – Положение);
- решения Собрания представителей городского поселения Безенчук муниципального района Безенчукский Самарской области от 12.10.2017 №3/25 «Об утверждении Правил благоустройства территории г/п Безенчук»;
- решения Собрания представителей городского поселения Осинки от 02.08.2019 № 177/63 «Об утверждении Правил благоустройства территории г/п Осинки муниципального района Безенчукский Самарской области»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Васильевка муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №148/65 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Васильевка»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Екатериновка муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №241/58 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Екатериновка»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Звезда муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №146/20 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Звезда»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Купино муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №168/56 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Купино»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Натальино муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №120/54 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Натальино»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Ольгино муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2021 №153/82 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Ольгино»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Переволоки муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №80/65 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Переволоки»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Песочное муниципального района Безенчукский Самарской области от 08.08.2019 №167/72 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Песочное»;
- решения Собрания представителей сельского поселения Преполовенка муниципального района Безенчукский Самарской области от 02.08.2019 №151/62 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Преполовенка»;

- решения Собрания представителей сельского поселения Прибой муниципального района Безенчукский Самарской области от 08.08.2019 №160/71 «Об утверждении Правил благоустройства территории с/п Прибой».

1.3. Настоящий доклад подготовлен уполномоченным органом в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Положением.

1.4. Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории м.р. Безенчукский.

1.5. Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

## **II. Обеспечение единообразных подходов к применению уполномоченным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

2.1. Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;
- стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- открытости и доступности информации об организации и осуществлении муниципального контроля;
- оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

2.2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте администрации муниципального района Безенчукский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного

плана контрольных мероприятий, программа профилактики рисков причинения вреда.

Размещенные на официальном сайте сведения поддерживаются в актуальном состоянии и своевременно обновляются.

2.3. Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещении на официальном сайте администрации муниципального района Безенчукский Самарской области перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещении на официальном сайте администрации муниципального района Безенчукский Самарской области руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области.

2.4. Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

2.5. Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

### **III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований**

3.1. К нарушениям, допускаемым подконтрольными субъектами, относятся нарушения обязательных требований:

1) по содержанию прилегающих территорий. Под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы, которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, в том числе не препятствующих свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;

- по осуществлению земляных работ по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территории общего пользования;

- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

3) по уборке территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) по уборке территорий городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский Самарской области в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

6) по посадке зеленых насаждений на территории общего пользования;

7) по складированию твердых коммунальных отходов;

8) по выгулу собак территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях;

9) по обустройству выгребных (сливных) ям на территории общего пользования;

10) по содержанию дорог, тротуаров и сохранению дорожного покрытия;

11) по содержанию наземных частей линейных сооружений и коммуникаций;

12) по содержанию мест проведения строительных работ;

13) по уборке, содержанию и благоустройству мест отдыха и массового пребывания людей;

14) по содержанию объектов наружного освещения.

15) по содержанию пчел.

Основная цель проведения надзорных мероприятий — это предупреждение нарушений юридическими лицами, физическими и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки отменены до 31.12.2022 года.

Допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

В рамках исполнения муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Администрацией района за 2022 год проведено 43 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом.

3.2. В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области в 2022 году в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Безенчукский Самарской области на 2022 год, утвержденной постановлением администрации муниципального района Безенчукский Самарской области от 09.12.2021 № 1257, проведена следующая работа:

- объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований - 276;
- проведено консультаций – 27;
- информирование - 3.

Характеризуя проблематику вопросов, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда, следует отметить предупреждение, недопущение и устранение нарушений Правил благоустройства, в том числе, направленных на обеспечение надлежащего содержания прилегающих территорий и иных территорий общего пользования; своевременной очистки кровель, козырьков и навесов зданий, строений, сооружений от снега, наледи и сосулек; надлежащего содержания фасадов нежилых зданий, строений, сооружений; надлежащего содержания территорий муниципального района Безенчукский Самарской области в зимний и летний период.

#### **IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

4.1. В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Закон № 247-ФЗ) к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

4.2. С учётом предмета контроля, публичности правоотношений, наличие которых устанавливают обязательные требования, к случаям причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям относятся подтвержденные в результате контрольных мероприятий отчетного периода факты:

проведения земляных работ без разрешения на осуществление земляных работ, выдаваемом уполномоченным органом администрации муниципального

района Безенчукский Самарской области, нарушения правил осуществления земляных работ (наличие неогороженных участков места осуществления работ либо несоответствие ограждения техническим характеристикам, установленным в Правилах благоустройства; складирование грунта, строительных материалов и отходов на прилегающей территориях вне огороженной зоны производства работ) - создает условия, опасные для жизни и здоровья граждан, а также опасность повреждения инженерных коммуникаций.

ненадлежащей уборки прилегающих территорий и иных территорий общего пользования – нарушается право каждого на благоприятную окружающую среду (ст.42 Конституции Российской Федерации).

Факторами, способствующими возникновению всех вышеизложенных нарушений, являются злоупотребление контролируруемыми лицами правом либо недостаточная их осведомленность о содержании обязательных требований в сфере благоустройства территории муниципального района Безенчукский Самарской области.

#### **V. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования - Правил благоустройства городских и сельских поселений муниципального района Безенчукский – предложения о внесении изменений в Правила благоустройства городских и сельских поселений района отсутствуют.

#### **VI. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.