



ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ВОПРОСАМ ПРАВОПОРЯДКА И  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

443006, г. Самара,  
ул. Молодогвардейская, 210  
Телефон: (846) 221-41-33  
E-mail: dsrb@samregion.ru

15.05.2015 № 20/448

На № \_\_\_\_\_

Главам  
администраций  
городских округов и  
муниципальных районов  
Самарской области  
(по списку)

В соответствии с поручением Губернатора Самарской области Н.И.Меркушкина направляем в Ваш адрес для учета в работе и принятия дополнительных мер в сфере противодействия коррупции Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной деятельности в Самарской области за 2014 год.

Информацию о проведенных мероприятиях во исполнение данного документа просим направить в департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области в срок до 01.10.2015.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Заместитель  
руководителя департамента

А.Ф.Ефремов

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2014 ГОД**

Представленный сводный отчет подготовлен по результатам антикоррупционной работы органов государственной власти и местного самоуправления Самарской области за 2014 год. Данный документ ставит своей целью определить на 2015 год наиболее важные направления деятельности органов публичной власти в сфере противодействия коррупции с учетом эффективности ранее принятых мер.

Губернатор Самарской области Н.И.Меркушкин 26 декабря 2013 года в своем послании депутатам Самарской Губернской Думы и жителям области особо подчеркнул, что снижение уровня коррупционных издержек выступает ключевым моментом в деятельности государственных и муниципальных структур. Борьба с коррупцией – это не кампанийщина, а вопрос выживания региона. Исходя из этого, Губернатор области потребовал от государственных служащих и руководителей бюджетных учреждений неукоснительно соблюдать антикоррупционные стандарты поведения.

Мероприятия в сфере противодействия коррупции на территории Самарской области в 2014 году проводились в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы», требованиями федеральных нормативных правовых актов, законодательства Самарской области.

Во исполнение положений данного Указа Президента Российской Федерации органами исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области расширена нормативно-правовая база по противодействию коррупции, внесены необходимые изменения и дополнения в действующие документы. В целевые ведомственные и муниципальные программы по противодействию коррупции своевременно включены дополнительные мероприятия.

Министерствами, иными органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления приняты меры по совершенствованию организационных основ противодействия коррупции.

В настоящее время в данных органах и подведомственных им организациях активно идет процесс создания комиссий по противодействию коррупции. В составы комиссий включаются представители территориальных органов федеральных государственных органов, научных и иных организаций.

Руководители публичных органов должны обеспечить завершение процедуры их образования к июлю текущего года и принять меры к тому, чтобы вновь созданные коллегиальные органы приступили к работе на регулярной основе.

В отчетном периоде фактическая численность служащих, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы, составила 11021 человек, соответственно, 4037 и 6984 сотрудника.

Удельный вес должностей с высоким риском коррупционных проявлений на государственной службе составил 61,7%, на муниципальной – 94,4%.

Сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей подали 2531 государственный служащий и 6598 муниципальных служащих.

Работниками подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в сфере государственной гражданской службы проведено 338 проверок представленных сведений.

В результате выявлен 51 служащий, представивший неверную или неполную информацию. На основании рекомендаций комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов 33 из них привлечены работодателями к дисциплинарной ответственности, при этом 2 служащих уволено.

В органах местного самоуправления по данному направлению осуществлено 1523 проверочных мероприятия. Установлено, что нарушения допустили 67 муниципальных служащих. К 40 из них применены дисциплинарные взыскания, в том числе 9 человек со службы уволены.

Следует отметить, что не выявлено ни одного факта непредставления либо несвоевременного представления государственными гражданскими и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Между тем, практически во всех органах государственной власти и местного самоуправления выявлены факты представления государственными гражданскими и муниципальными служащими недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Значительно, на 33%, возросло число таких случаев в муниципальных образованиях.

Повсеместно устанавливаются факты непредставления государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, полученных от продажи имущества, а также от денежных средств, находящихся на банковских счетах.

Не указываются находящиеся в собственности транспортные средства, маломерные суда. Выявлено большое количество случаев представления недостоверных сведений, касающихся участия супругов в деятельности коммерческих организаций.

Однако, по сведениям органов государственной власти и местного самоуправления, политические партии, общественные объединения, другие институты гражданского общества информацию о фактах коррупционного поведения служащих в их адрес не направляют.

В итоге, законные основания для проведения проверок и последующего применения к виновным служащим мер юридической ответственности отсутствуют. При указанных обстоятельствах пассивная позиция общественных структур вызывает сожаление.

В рамках государственной и муниципальной службы действует единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

В соответствии с требованиями Национального плана противодействия коррупции на 2014–2015 годы на руководителей публичных органов возложена обязанность организовать контроль за работой кадровых служб в части обеспечения ими антикоррупционных стандартов поведения работников.

При этом, должностными лицами подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений должен осуществляться анализ сведений о соблюдении служащими обязанностей, запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством в отношении государственных и муниципальных служащих.

Приведенная выше статистика нарушений при подаче сведений свидетельствует о необходимости разработать для сотрудников кадровых служб подробные методические рекомендации по вопросам осуществления проверок представленных сведений и ведения анализа полученных данных.

Для выявления фактов участия государственных и муниципальных служащих в деятельности органов управления коммерческих организаций, владения ими долями участия в уставных капиталах коммерческих организаций в обязательном порядке использовать общедоступные сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Проверке также подлежат сведения, представляемые гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей в органах государственной власти и местного самоуправления.

В министерствах и иных органах исполнительной власти Самарской области уполномоченные сотрудники провели 144 проверки достоверности и полноты предъявленных гражданами сведений. В отношении 3 лиц установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений, 2 из которых отказано в приеме на работу.

В муниципальных органах по данной тематике проведено 153 контрольных мероприятия. Зарегистрировано 3 факта представления недостоверных и неполных сведений. Документы граждан, поданные для замещения должностей муниципальной службы и содержащие перечисленные нарушения, в итоге отклонены.

Нормами антикоррупционного законодательства установлена обязанность лица, замещающего должность на государственной или муниципальной службе, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Необходимость представления отчета возникает в случае, если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

В целях обеспечения контроля за соответствием расходов данной категории лиц их доходам нормативным актом Губернатора Самарской области утверждена

новая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В прошедшем году проверка сведений о расходах проведена в отношении 14 государственных и 88 муниципальных служащих. Выявлен 1 факт непредставления государственным служащим отдела развития образования Отрадненского управления министерства образования и науки Самарской области Борисенко Г.Ю. сведений о расходах при покупке квартиры. Данный сотрудник уволен по соглашению сторон.

На 1/3 (с 13 до 9) сократилось количество государственных и муниципальных служащих, в отношении которых установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. 4 служащих привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 3 уволено. По данным основаниям была уволена с занимаемой должности первый заместитель руководителя комитета по строительству и архитектуре администрации городского округа Сызрань Уколова О.А.

В соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства проводимые кадровыми службами мероприятия направлены на формирование у служащих отрицательного отношения к коррупции, дарению подарков в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Всеми органами исполнительной власти и местного самоуправления разработаны и приняты нормативные правовые акты о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей. Данными актами установлен порядок сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Кадровыми службами систематически ведется разъяснительная работа о недопущении служащими поведения, которое может быть воспринято окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку. Проведено почти 2 тыс. консультаций служащих на тему антикоррупционного поведения. Число мероприятий правовой и антикоррупционной направленности выросло более чем в 2 раза.

На постоянной основе в органах исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области ведется профилактическая работа по выявлению в нормативных актах и их проектах коррупциогенных факторов с последующим их устранением. Антикоррупционную экспертизу прошло более 37 тыс. документов. При этом выявлено более 300 коррупциогенных факторов.

Практика экспертиз показывает, что основными выявляемыми коррупциогенными факторами, по-прежнему, являются: широта дискреционных полномочий; определение компетенции по формуле «вправе»; отсутствие или неполнота административных процедур; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, юридико-лингвистическая неопределенность.

Чаще всего коррупциогенные факторы содержатся в актах, устанавливающих процедуру расходования бюджетных средств, регулирующих правоотноше-

ния в сфере поддержки и развития предпринимательства. Основная их масса выявляется в актах органов местного самоуправления.

В сфере оказания государственных и муниципальных услуг органы исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области продолжали активно взаимодействовать по вопросу развития на территории региона сети многофункциональных центров. В результате новые центры открыты в 3 городских округах и 8 муниципальных районах. Дополнительные офисы начали действовать в городских округах Тольятти и Новокуйбышевск и 22 почтовых отделениях.

В настоящее время данные учреждения функционируют во всех муниципальных образованиях. Помимо центральных офисов услуги оказываются 302 территориально обособленными структурными подразделениями, в том числе выездными мобильными группами.

Прием и выдача документов гражданам осуществляется в 901 «окне» (+16%). Доля граждан, имеющих доступ к получению услуг по принципу «одного окна», достигла 77,5%.

На базе многофункциональных центров предоставлено более 1,156 млн. услуг (+30%). По данным ведущегося мониторинга, уровень удовлетворенности работой центров составил 96,9%.

Между тем, в городском округе Тольятти в отношении директора МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Власенко И.А. возбуждено уголовное дело. За подписание акта приемки выполненных работ по ремонту служебных помещений он получил от подрядчика взятку в крупном размере в сумме 604 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что ремонт подрядчиком произведен некачественно и не в полном объеме. Власенко И.А. находится под домашним арестом.

Данный факт свидетельствует о необходимости усиления со стороны учредителей ведомственного финансового контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых подведомственным учреждениям на ведение уставной деятельности.

Также настораживает состояние коррупции в учреждениях, оказывающих населению медицинские и общеобразовательные услуги. На долю организаций данного профиля приходится половина коррупционных правонарушений, связанных со взяточничеством.

Очевидно, что в данных условиях руководители отраслевых министерств должны взять на особый контроль работу созданных в этих заведениях комиссий по противодействию коррупции.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014 – 2015 годы» организовать антикоррупционное обучение руководителей подведомственных структур. Проводить занятия по изучению антикоррупционного законодательства в ходе профессионального обучения лиц с высшим медицинским образованием.

За отчетный период количество государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике увеличилось в 1,5 раза. Впервые, в соответствии с указанной государственной программой, была организована учеба для 270 глав администраций сельских поселений.

Одним из ключевых направлений в деятельности субъектов антикоррупционной деятельности является активное взаимодействие с институтами гражданского общества.

Так, в публичных слушаниях, организуемых органами законодательной и исполнительной власти, принимают активное участие более 200 общественных организаций.

Деятельность Общественного совета при Самарской Губернской Думе позволяет учитывать мнение 320 общественных организаций по актуальным вопросам экономического и социально-культурного развития области. Кроме того, повышается роль негосударственных некоммерческих организаций в процессе выработки решений, принимаемых законодательным органом.

Работа комиссии по общественной экспертизе данного совета способствует привлечению общественных структур к анализу и мониторингу законодательства. В школе общественных экспертов, организованной по ее инициативе, ежегодно проходят подготовку от 20 до 50 представителей некоммерческого сектора.

В отчетном периоде процесс образования общественных советов по различным направлениям деятельности завершен в 30 органах исполнительной власти и 31 – местного самоуправления. На текущий момент их деятельность в основном координируется Общественной палатой Самарской области.

В связи с недавним принятием Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» перед руководителями публичных органов стоит задача оказывать регулярное содействие субъектам общественного контроля. Способствовать общественным советам в осуществлении ими наблюдательных функций, а также формировании в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

В настоящий момент, по мнению Общественной палаты Самарской области, результаты деятельности общественных советов остаются информационно недоступными для жителей региона.

Вместе с тем, субъектами антикоррупционной деятельности опубликовано более 800 материалов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

По данным социологических опросов, наиболее последовательную и наступательную позицию в борьбе с коррупцией занимает Губернатор Самарской области Н.И.Меркушкин. Рейтинг высшего должностного лица региона за отчетный период вырос с 36,3% до 63,0%. Данный показатель значительно превосходит результаты других государственных и муниципальных органов.

Неслучайно, подавляющая часть жалоб и заявлений о проявлениях коррупции направляется в адрес Губернатора области. Данные обращения рассматриваются своевременно и в установленном порядке.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц, является одним из основных направлений деятельности публичных органов.

Однако в отдельных муниципальных образованиях, по-прежнему, выявляется низкий уровень исполнительской дисциплины в части надлежащего рассмотрения поступающих от граждан и организаций обращений.

В 2014 году в Правительство Самарской области поступило более 600 обращений граждан о случаях неудовлетворительного рассмотрения их заявлений в органах местного самоуправления. Авторами писем приведены факты отсутствия ответа на обращение, волокиты, формального отношения к рассмотрению поставленных в обращении вопросов.

Так, гр-ка Н. обратилась с жалобой на бездействие мэрии городского округа Тольятти и администрации муниципального района Ставропольский. В ходе работы с обращением установлено, что заявитель просил представить информацию по порядку и срокам выделения земельного участка многодетной семье. При изучении информации, поступившей из администрации муниципального района Ставропольский, выявлен факт формального отношения к поступившему запросу. Запрашиваемые сведения в адрес автора обращения не направлялись.

От гр-ки Р. поступила жалоба на бездействие администрации городского округа Самара в части сохранения детской площадки и урегулирования конфликтной ситуации. В ответе, направленном городской администрацией в адрес заявителя, информация относительно поставленных вопросов не содержалась.

По итогам прошедшего года органами исполнительной власти и местного самоуправления с нарушением сроков рассмотрено 3938 обращений граждан и юридических лиц. Из них большая часть приходится на долю городских округов Самара (1477) и Тольятти (205), а также муниципальных районов Волжский (107) и Ставропольский (79). Руководителям данных муниципалитетов необходимо принять действенные меры по исправлению сложившейся ситуации.

Кроме того, учитывая социальную значимость обращений, поступивших от граждан в период проведения избирательной кампании по выборам Губернатора Самарской области, руководителям публичных органов необходимо взять их разрешение под личный контроль.

В сфере борьбы с коррупцией появились определенные результаты. Продолжается расследование уголовных дел по злоупотреблениям чиновников в системе жилищно-коммунального хозяйства по фактам незаконного отчуждения муниципального жилья. Приговорены к реальным срокам наказания бывшие служащие муниципальных структур городского округа Самара: Кужилин В.С. – 8 годам лишения свободы в колонии общего режима; Уколов С.В. – 7,5 годам колонии строгого режима и штрафу 700 тыс. рублей; Загаринская М.В. – 2,5 годам колонии общего режима и штрафу 500 тыс. рублей; Востриков М.В. – 3 годам лишения свободы в колонии общего режима.

В 2014 году правоохранительными органами проведена работа по выявлению, пресечению фактов коррупции и расследованию уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности.

Следственными органами возбуждено 542 (в 2013 году – 769) уголовных дела коррупционной направленности. В отчетном периоде окончено расследованием 348 (337) уголовных дел. Направлено в суд 300 (273) уголовных дел, из них 260 (223) окончено следователями следственного комитета, 40 (50) – следователями органов внутренних дел.

Вместе с тем, из общего количества преступлений коррупционной направленности на 10 % больше выявлено фактов получения взяток – 90 (82). Более чем в 2 раза выявлено фактов взяточничества в крупном и особо крупном размерах 13 (5). Средний размер взятки составил 44 891 рубль.

Сохраняется положительная динамика (+7%) по выявлению фактов взяточничества – 229 (214). В суд направлено 243 (186) уголовных дела.

Около 50 % преступлений коррупционной направленности, выявленных правоохранительными органами, совершено служащими органов государственной власти и местного самоуправления. Остальные преступления зарегистрированы в сферах здравоохранения (36%) и образования (14%).

В рамках осуществления надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции органами прокуратуры выявлено 10428 (в 2013 году – 8462) нарушений закона, в том числе 1496 (1207) незаконных правовых актов, принесено 1493 протеста (1205), по которым отменено либо изменено 1406 правовых актов (1096).

На основании актов прокурорского реагирования 2375(1872) лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 812 (673) лиц наказаны в административном порядке, объявлено 15 (27) предостережений о недопустимости нарушений закона, по постановлениям прокуроров возбуждено 94 (90) уголовных дела.

За 2014 год судами Самарской области в отношении 277 лиц (в 2013 году – 203) рассмотрено 263 уголовных дела (191) о преступлениях коррупционной направленности. За совершение преступлений коррупционной направленности осуждено 268 лиц (185).

Контингент осужденных существенно не изменился. Осуждены следующие должностные лица: 23 сотрудника правоохранительных органов, 2 работника ФКУ СИЗО ГУФСИН по Самарской области, 4 сотрудника исправительных колоний, 4 судебных пристава-исполнителя, 2 налоговых инспектора, 1 инспектор уголовно-исполнительной инспекции, 1 главный специалист Россельхознадзора, 1 главный специалист управления по надзору за соблюдением требований пожарной, санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности, 3 заместителя глав администраций районов, 1 руководитель комитета по управлению имуществом муниципального района, 2 главы сельских поселений, 1 заместитель главы сельского поселения, 1 начальник отдела администрации района, 2 сотрудника департамента строительства и архитектуры и 1 сотрудник департамента управления имуществом городского округа Самара, 1 главный специалист

правового обеспечения мэрии городского округа Тольятти, 1 специалист администрации сельского поселения, 2 директора МУП, 1 начальник отдела муниципального учреждения «Городской медицинский информационно-аналитический центр», 1 директор ГУ Центр занятости муниципального района, 1 директор МОУ Восточной средней общеобразовательной районной школы, 1 преподаватель колледжа, 2 директора детского оздоровительного центра, 14 врачей, 2 председателя ТСЖ.

По делам указанной категории оправдательные приговоры не выносились.

Судами Самарской области применялись следующие виды основных наказаний: к лишению свободы реально осуждено 23 лица, к лишению свободы условно – 42 лица, к штрафу – 200 лиц, к ограничению свободы – 2 лица.

Кроме того, судами применялось дополнительное наказание в виде штрафа (в отношении 32 лиц), в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (в отношении 42 лиц).

Принимая во внимание степень эффективности принятых в отчетном периоде мер, в 2015 году субъектам антикоррупционной деятельности необходимо усилить деятельность по следующим направлениям:

- руководителям органов исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области принять дополнительные меры по организации контроля за работой кадровых служб в части обеспечения ими антикоррупционных стандартов поведения работников; исключить из практики факты бесконтрольного расходования бюджетных средств, выделяемых подведомственным организациям и учреждениям на ведение уставной деятельности; обеспечить на системной основе деятельность вновь образованных комиссий по противодействию коррупции и общественных советов; при рассмотрении обращений граждан и юридических лиц строго руководствоваться нормами федерального законодательства, а также рекомендациями, содержащимися в решении областной межведомственной комиссии по противодействию коррупции от 12.11.2014 № 7; взять под личный контроль ход исполнения поручений, данных высшим должностным лицом Самарской области по итогам встреч с жителями городских округов и муниципальных районов в период проведения избирательной кампании по выборам Губернатора Самарской области;

- областной межведомственной комиссии по противодействию коррупции обеспечить рассмотрение вопроса о работе по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в сфере трудовой миграции; в порядке контроля провести анализ состояния работы по устранению административных барьеров в деятельности органов исполнительной власти Самарской области;

- общественной организации «Самарская областная организация Союза журналистов России» отделения Союза журналистов России оказывать информационное содействие в работе общественных советов, образованных при органах исполнительной власти Самарской области;

- общественным организациям, политическим партиям, представителям общественности активнее информировать руководителей публичных органов

обо всех фактах проявления коррупции со стороны государственных и муниципальных служащих;

- правоохранительным и следственным органам повысить активность по выявлению коррупционных преступлений; обеспечить взаимодействие с заинтересованными органами в целях пресечения коррупционных правонарушений в сфере трудовой миграции.

Выполнение поставленных задач будет способствовать более рачительному использованию бюджетных средств, повышению качества услуг в таких социально важных сферах жизнедеятельности как здравоохранение и образование, позволит повысить уровень противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе.

Департамент по вопросам  
правопорядка и противодействия коррупции  
Самарской области