

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2013 ГОД

Настоящий отчет ставит своей целью оценить эффективность мер, реализованных субъектами антикоррупционной деятельности Самарской области в 2013 году, а также определить приоритетные направления их работы на 2014 год.

Мероприятия в сфере противодействия коррупции на территории Самарской области в 2013 году осуществлялись в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», антикоррупционным федеральным законодательством и законодательством Самарской области.

Губернатор Самарской области Н.И.Меркушкин 25 декабря 2012 года в своем послании депутатам Самарской Губернской Думы и жителям региона обратил особое внимание на проблему коррупции, которая несовместима с успешным экономическим, социальным развитием. Коррупция по-прежнему порождает в общественном сознании нигилистические настроения и тревогу, продолжает оказывать негативное воздействие на работу органов публичной власти.

Органами исполнительной власти Самарской области в соответствии с поручениями и указаниями Президента Российской Федерации проведена работа по развитию антикоррупционной нормативно-правовой базы. Установлены новые требования к лицам, замещающим должности государственной и муниципальной службы. Так, в Закон Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области» внесена норма, обязывающая государственного (муниципального) служащего представлять сведения о своих расходах. Ее несоблюдение влечет за собой увольнение со службы.

Законом Самарской области «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам» установлена обязанность государственного и муниципального служащего открыть источники доходов при заключении им и его близкими родственниками крупной сделки по приобретению имущества.

Нормативным актом Губернатора Самарской области определен механизм реализации указанной нормы и установлен перечень должностных лиц, осуществляющих проверку достоверности представленных служащими сведений о доходах и расходах.

Всеми органами исполнительной власти и местного самоуправления выполнено требование Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы по кадровому укреплению подразделений по профилактике

коррупционных и иных правонарушений. Соответствующие функции закреплены за должностными лицами кадровых служб. Кроме того, приняты ведомственные и муниципальные программы по противодействию коррупции, действуют межведомственные муниципальные комиссии, ведомственные рабочие группы, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов.

Возросло общее количество контрольных мероприятий, проведенных в отношении государственных (муниципальных) служащих. В результате проделанной работы в органах государственной власти Самарской области осуществлено 939 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными служащими, а также 355 проверок указанных сведений, полученных от граждан, претендующих на замещение должностей в системе государственной службы. Органами местного самоуправления в данной сфере проведено, соответственно, 2323 и 471 проверочное мероприятие.

Специальными комиссиями органов исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области проведено 458 проверок соблюдения государственными и муниципальными служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Важной профилактической мерой является обучение служащих. Повысили квалификацию и прошли профессиональную переподготовку по антикоррупционной тематике более 5% от общего количества служащих. В целях правового просвещения проведена почти 1 тысяча мероприятий.

Положительным опытом реализации антикоррупционных мер является совместная работа государственных и муниципальных органов по развитию многофункциональных центров, предоставляющих населению более 300 услуг. В малонаселенных пунктах выездные группы центров оказывают услуги по принципу «одного окна». Мониторинг предоставления услуг показал, что работой центров удовлетворены 90,2 % заявителей. В целях повышения качества услуг на ближайшие два года принята соответствующая государственная программа Самарской области.

В деятельности государственных и муниципальных органов реализованы новые формы сотрудничества с институтами гражданского общества. При Губернаторе Самарской области образован общественный совет по жилищно-коммунальному хозяйству. В мониторинге отраслевой ситуации участвуют более 50 представителей государственных и муниципальных органов, общественных организаций. Динамика начислений платы за жилищные и коммунальные услуги отслеживается профильным министерством совместно с Общественной палатой Самарской области.

Кроме того, общественные советы с учетом ведомственной специфики созданы в 7 органах исполнительной власти Самарской области. Члены

данных советов включены в составы специальных комиссий кадровых служб и участвуют в отборе кандидатов на замещение вакантных должностей, а также правомочны в коллегиальном порядке оценивать соответствие профессионального уровня служащего занимаемой должности.

Активно продолжает действовать Общественный совет при Самарской Губернской Думе. В его состав в качестве коллективных членов вошли более 300 областных общественных организаций, участвующих в процессе нормотворческой деятельности и мониторинге действующего законодательства, включая антикоррупционное направление.

На муниципальном уровне общественные советы эффективно участвуют в решении местных вопросов в городских округах Чапаевск, Новокуйбышевск, Тольятти. На территории Самарской области в различные формы профилактики коррупции вовлечено 395 общественных объединений и организаций.

Важная роль в формировании общественной позиции по проблемам коррупции принадлежит средствам массовой информации. Количество материалов, опубликованных органами исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области по данной тематике, возросло в полтора раза и составило немногим менее 4 тысяч. Однако граждане слабо информированы о конкретных фактах привлечения государственных и муниципальных служащих к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Органами исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области в целях профилактики коррупции проведена работа по выявлению и устранению коррупциогенных факторов в нормативных актах и их проектах. Количество прошедших экспертизу документов возросло на 1/3 и превысило 27 тысяч, но одновременно в той же пропорции увеличилось число установленных в них коррупциогенных факторов. В итоге 1,5% нормативных документов и их проектов не соответствовали установленным антикоррупционным требованиям по следующим основаниям: широта дискреционных полномочий; определение компетенции по формуле «вправе»; отсутствие или неполнота административных процедур; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, юридико-лингвистическая неопределенность. Причем основная масса указанных коррупциогенных факторов выявлена в муниципальных нормативных актах и их проектах.

Анализ нарушений, выявленных в муниципальных актах, показывает, что в основном коррупциогенные факторы содержатся в документах, устанавливающих процедуру расходования бюджетных средств, регулирующих порядок предоставления земельных участков и правоотношения в сфере поддержки и развития предпринимательства.

Профилактические меры, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти и местного

самоуправления Самарской области, наступательного характера не носят. К решительному перелому данной ситуации не привели.

Несмотря на принятые организационные меры по противодействию коррупции и увеличение числа проверочных мероприятий, допускаются случаи нарушения антикоррупционного законодательства в части урегулирования конфликта интересов. Так, в отношении сотрудника министерства здравоохранения Самарской области Шишина Г.Г. и муниципального служащего мэрии городского округа Тольятти Московского Д.А. установлены факты совершения коррупционного правонарушения, выразившиеся в неисполнении обязанностей государственного (муниципального) служащего по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

В ходе мониторинга выявлен более чем двукратный рост числа служащих, привлеченных к ответственности за различные коррупционные правонарушения, что свидетельствует о недостаточном знании норм антикоррупционного законодательства. В связи с этим должностным лицам, отвечающим за организацию профилактики коррупционных и иных правонарушений, необходимо организовать для служащих дополнительные занятия по изучению запретов, ограничений и требований, содержащихся в нормативных актах по противодействию коррупции.

Кроме того, анализ работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов показал, что при незначительном росте числа выявленных нарушений при проверке достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на 1/3 уменьшилось количество служащих, на которых наложены взыскания. Так, 18 должностных лиц мэрии городского округа Тольятти представили неверные сведения о доходах, но дисциплинарной ответственности избежали в связи с истечением срока применения взыскания. Данная практика свидетельствует о формальном подходе специальных комиссий к принятию мер реагирования.

В ряде муниципалитетов выявлен низкий уровень исполнительской дисциплины. В 2012 году 23 % заявлений направлялись гражданами напрямую в федеральные органы власти, в том числе высшим должностным лицам государства, в 2013 году данная цифра составила 12 %. Одновременно с этим в 2,3 раза (с 19 до 45 тысяч) увеличилось количество жалоб с мест, в том числе на бездействие органов местного самоуправления. О некачественном рассмотрении обращений поступают жалобы граждан в основном из городских округов Самара, Тольятти, Сызрань, муниципальных районов Безенчукский, Большеглушицкий, Кинельский, Кинель-Черкасский, Красноярский, Ставропольский, Сызранский.

Так, доводы обращения депутата думы городского округа Тольятти Гринבלата Б.Е. о незаконном распоряжении лесными землями на территории Комсомольского района, а также о несоответствии городских правил

землепользования и застройки требованиям градостроительного, лесного законодательства нашли свое подтверждение. Однако мэрией городского округа Тольятти действенных мер по исправлению ситуации не принято.

С нарушениями сроков в 2013 году рассмотрены обращения граждан в администрации городского округа Самара – 2148 (+19%), мэрии городского округа Тольятти – 4291 (увеличение в 2,4 раза), администрации Красноярского района – 150 (+39%). При указанных обстоятельствах вопрос качественного и своевременного рассмотрения поступающих обращений должен оставаться на контроле и регулярно анализироваться областной межведомственной комиссией по противодействию коррупции.

Не соблюдалось требование Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы и с существенной задержкой приняты программы по противодействию коррупции в городских округах Октябрьск, Похвистнево, муниципальном районе Сызранский. Нерегулярно проводятся заседания межведомственных органов по противодействию коррупции в муниципальных районах Исаклинский, Кинельский, Похвистневский. Между тем, мониторинг общественного мнения показывает, что граждане ставят муниципалитеты (2,5%) на последнее место среди органов, противодействующих коррупции.

По мнению жителей области, наиболее эффективно с коррупцией борется Губернатор Самарской области Н.И.Меркушкин (36,3%), который неоднократно указывал на многоступенчатую систему согласования документации в системе региональных органов исполнительной власти. Однако вопрос сокращения межведомственной переписки не решен.

В целом борьба с коррупцией ведется недостаточно наступательно и пока появились только первые результаты. Так, в городском округе Самара возбуждены уголовные дела по злоупотреблениям чиновников в системе жилищно-коммунального хозяйства по фактам присвоения средств, собранных с граждан за оказанные услуги, незаконного отчуждения муниципального жилья. Арестованы руководители крупных муниципальных структур Кужилин В.С. и Уколов С.В. Расследование продолжается, ведется работа по выявлению других должностных лиц органов местного самоуправления, причастных к преступной деятельности. За получение взятки приговорен к уплате штрафа в размере 10,85 млн. рублей бывший руководитель городского департамента благоустройства Реймер Е.А.

В муниципальных районах области также возбуждены и направлены в суд уголовные дела по факту получения взятки, превышения должностных полномочий. В муниципальном районе Красноярский за превышение должностных полномочий и мошенничество при выдаче фиктивных справок из похозяйственных книг о наличии земельных участков осуждены главы сельских поселений Семенов В.О. и Наумов М.Д. По аналогичным фактам в суд направлено уголовное дело в отношении Пронченкова Ю.А. Возбуждено еще 7 уголовных дел по фактам мошенничества и превышения должностных

полномочий по предоставлению земельных участков должностными лицами сельских поселений района.

По итогам 2013 года количество выявленных правоохрательными органами преступлений коррупционной направленности сократилось на 2,6% (с 725 до 706). Одновременно на 43 % увеличилось число приостановленных уголовных дел (с 28 до 40) в связи с неустановлением либо розыском лица, совершившего преступление. На 65,0% уменьшилось число зарегистрированных преступлений, связанных с превышением должностных полномочий и злоупотреблением должностными полномочиями (с 40 до 14). Заметно сократилось количество расследованных преступлений в трех наиболее крупных городских округах (Самара, Тольятти, Сызрань) и 11 муниципальных районах. В разы понизилась активность правоохрательных органов по выявлению коррупционных преступлений в муниципальных районах Красноярский и Сергиевский.

На 15% стало больше выявленных фактов взяточничества. Однако этот показатель вырос за счет дачи мелких взяток рядовым сотрудникам госавтоинспекций и дежурных частей. Единичными являются случаи выявления взятки в крупном размере служащим, занимающим руководящие должности. В итоге создается видимость благополучия в борьбе с коррупцией. В 14 муниципальных районах области, то есть более чем в половине, не выявлен ни один факт получения, дачи взятки или посредничества во взяточничестве, что свидетельствует о снижении работы правоохрательных органов по противодействию коррупции.

Пассивность в деятельности указанных органов ведет к тому, что умаляется основной принцип противодействия коррупции о неотвратимости ответственности за совершенные коррупционные преступления. В результате рядовые граждане перестают верить, что коррупцию, как социальное явление, можно и нужно искоренять.

В сфере борьбы с коррупцией проведена определенная работа прокуратурой Самарской области. Прокурорами выявлено 8462 нарушения закона, на основании актов прокурорского реагирования 1872 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 673 должностных лица наказаны в административном порядке. Органами прокуратуры направлено 126 материалов в органы следствия и дознания. По постановлениям прокуроров возбуждено 90 уголовных дел.

Приоритетными направлениями прокурорского надзора являлись система государственной и муниципальной службы, использование государственного и муниципального имущества, расходование бюджетных средств на местные и областные нужды, где выявлено более 85% коррупционных нарушений от их общего числа.

За 2013 год судами Самарской области рассмотрено 191 уголовное дело (в отношении 203 лиц) о преступлениях коррупционной направленности. За

совершение преступлений коррупционной направленности осуждено 185 лиц.

Контингент осужденных за преступления коррупционной направленности остается прежним – рядовые сотрудники полиции, государственные и муниципальные служащие, сотрудники учреждений здравоохранения и образования. Так, осуждено 16 сотрудников полиции, 5 глав администраций сельских поселений, 8 сотрудников администраций районов и сельских поселений, 1 специалист министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, 5 работников образования, 1 судебный пристав, 14 работников здравоохранения, 5 сотрудников ФСИН России, 1 руководитель бюро судебно-медицинской экспертизы.

Исходя из положения дел в области борьбы с коррупцией и недостаточной результативности принятых мер по ее профилактике, субъектам антикоррупционной деятельности в 2014 году необходимо выйти на качественно новый уровень противодействия коррупции и усилить деятельность по следующим направлениям:

- руководителям органов исполнительной власти и местного самоуправления принять меры по внесению в программные документы изменений с учетом требований антикоррупционного законодательства, повышению уровня правового просвещения служащих, результативности антикоррупционных экспертиз нормативных документов и их проектов, повышению требовательности к применяемым кадровыми службами мерам реагирования при выявлении фактов коррупционных правонарушений. На системной основе организовать деятельность комиссий, рабочих групп по противодействию коррупции, продолжить работу по развитию институтов общественного контроля за соблюдением федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции;

- областной межведомственной комиссии по противодействию коррупции обеспечить рассмотрение вопроса о принимаемых мерах по устранению административных барьеров в деятельности органов исполнительной власти Самарской области, в порядке контроля провести анализ состояния работы по рассмотрению в органах государственной власти и местного самоуправления обращений граждан и организаций;

- общественным организациям, политическим партиям, представителям общественности активнее взаимодействовать со средствами массовой информации по вопросам противодействия коррупции, а также доводить до сведения редакций все ставшие им известными факты проявления коррупции;

- общественной организации «Самарская областная организация Союза журналистов России» отделения Союза журналистов России оказывать содействие органам исполнительной власти и местного самоуправления в Самарской области при размещении в средствах массовой

информации материалов о фактах коррупционных преступлений, совершенных государственными и муниципальными служащими;

- правоохранительным и следственным органам повысить активность по выявлению коррупционных преступлений, исключить формальный подход к проверке оперативной информации, планированию оперативно-розыскных мероприятий, а также принять меры по указанным в отчете фактам пассивной работы структурных подразделений.

Решение поставленных задач позволит оздоровить инвестиционный климат в регионе, повысит его экономическую привлекательность, будет способствовать повышению правопорядка и профилактике коррупционных правонарушений.

Департамент по вопросам  
правопорядка и противодействия коррупции  
Самарской области